

УДК 341
ББК 67.412
М43

М43 **Международные инструменты** и понятийный аппарат в сфере содействия международному развитию : учеб.-темат. пособие [Текст] / Ю. К. Зайцев, О. В. Перфильева, М. Р. Рахмангулов, Е. А. Швец ; отв. ред. М. В. Ларионова ; Гос. ун-т — Высшая школа экономики. — М. : Изд. дом Гос. ун-та — Высшей школы экономики, 2010. — 88 с. — 100 экз. — ISBN 978-5-7598-0756-8 (в обл.).

В пособии представлены основные правовые инструменты ключевых международных институтов в сфере содействия развитию. Рассматриваются документы Организации Объединенных Наций и Организации экономического сотрудничества и развития. Раскрываются базовые понятия, важные для понимания вопросов развития в целом и политических мер в целях содействия развитию в частности, принятый международный терминологический аппарат сопоставляется с российским законодательством, анализируются наличие и использование в нем международных терминов.

Пособие предназначено для использования в рамках учебных/подготовительных курсов или программ повышения уровня осведомленности широкой российской аудитории в области развития и содействия международному развитию.

УДК 341
ББК 67.412

Учебно-тематическое пособие подготовлено и опубликовано в рамках совместного проекта Института международных организаций и международного сотрудничества Государственного университета — Высшей школы экономики «Разделяя ответственность за развитие: изучение опыта для достижения результатов», реализуемого в партнерстве с представительством «Оксфам» в Российской Федерации и при финансовой поддержке Департамента международного развития Великобритании. (Договор № 3-G/29 от 9 сентября 2009 г. с Обществом «Оксфам» (некоммерческая благотворительная организация) на выполнение научно-исследовательской работы по теме: «Разделяя ответственность за развитие: изучение опыта для достижения результатов», в рамках реализации программы и при финансовой поддержке Департамента международного развития, направленной на финансирование проекта «Адвокативная деятельность по преодолению бедности в рамках коалиции «Движение против бедности» RUSA29, на основании контракта № 2005/115-133 между Обществом «Оксфам» и Департаментом международного развития Великобритании.)

The Toolkit is prepared and published under the project “Sharing Responsibility for Development: Learning from Experience to Achieve Results” implementing by the HSE International Organisations Research Institute in partnership with Aid Agency “Oxfam” of Great Britain in Russia and under the financial support of the UK Department for International Development. (Contract No. 3-G/29 of 9 September 2009 with the Aid Agency “Oxfam” of GB in Russia within the framework and on the basis of a contract No. 2005/115-133 concluded between the DFID and Oxfam GB according to the DFID Programme “GCAP Russia Domestic and International Advocacy Campaign for Poverty Alleviation” RUSA29.)

ISBN 978-5-7598-0756-8

© ИМОМС Государственного университета — Высшей школы экономики, 2010
© Оформление. Издательский дом Государственного университета — Высшей школы экономики, 2010

Содержание

Предисловие	4
Введение	5
Часть 1. Основные правовые инструменты содействия развитию	
1.1. Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН	6
1.2. Декларация тысячелетия ООН.....	16
1.3. Монтеррейский консенсус Международной конференции по вопросам финансирования развития.....	23
1.4. Итоговый документ Всемирного саммита 2005 г.	26
1.5. Римская декларация о гармонизации помощи	32
1.6. Парижская декларация по повышению эффективности внешней помощи.....	35
1.7. Аккрская программа действий.....	37
1.8. Декларации и рекомендации ОЭСР в сфере содействия развитию.....	41
Часть 2. Основные термины и понятия содействия международному развитию	
2.1. Понятия «развитие» и «помощь развитию».....	50
2.2. Объекты помощи развитию	51
2.3. Субъекты помощи развитию и политические инструменты содействия развитию	56
2.4. Официальная помощь в целях развития	60
2.5. Виды предоставляемой помощи развитию.....	67
2.6. Механизмы предоставления помощи развитию	70
2.7. Оценка эффективности помощи развитию.....	76
Заключение	81
Полезные ссылки и литература	82

Предисловие

Институт международных организаций и международного сотрудничества в рамках международного проекта «Разделяя ответственность за развитие: изучение опыта для достижения результатов», реализуемого в партнерстве с Департаментом международного развития Великобритании, представительством «Оксфам» в Российской Федерации и Национальным фондом подготовки кадров, представляет серию учебных тематических пособий (Toolkits) по основам политики содействия международному развитию.

Toolkit – учебное пособие, составленное исследователями и практиками в сфере развития и международного сотрудничества для целей содействия развитию. Пособие предназначено для использования в рамках учебных или подготовительных курсов или программ для повышения уровня осведомленности как подготовленной, так и неподготовленной аудитории в области развития и международного содействия развитию.

В серию войдут выпуски, посвященные основным элементам и механизмам обеспечения помощи развивающимся странам, правовым инструментам в сфере международного содействия развитию, наиболее успешным национальным стратегиям содействия международному развитию, месту и роли международных организаций и институтов в процессах содействия, эффективным механизмам и моделям взаимодействия различных участников в ходе выработки и реализации международной политики содействия развитию.

Данный выпуск – «Международные инструменты и понятийный аппарат в сфере содействия международному развитию» – является первым в серии учебных пособий и тематических тренингов, предназначенных для тех, кто интересуется проблемами развития, теорией и практикой международного содействия развитию, современными вопросами международного взаимодействия в целях развития.

По каждой из тем предполагается подготовка и проведение тематического семинара, подготовка по его материалам тематического учебного пособия с последующей проработкой основных вопросов в рамках целевого тренинга. При подготовке учебных пособий используются официальные источники информации в области содействия развитию, цитируются отечественные и зарубежные источники, законодательные акты и международные документы.

Мы желаем Вам успехов, полезного и приятного чтения!

С уважением, коллектив ИМОМС

Введение

В условиях становления национальной политики содействия международному развитию, превращения отдельных политических мер в стройную и последовательную национальную политическую платформу важным и необходимым компонентом является изучение имеющегося международного опыта содействия развитию, накопленного в последние десятилетия.

Основу международной политики содействия развитию составляет ряд основополагающих международных документов, регулирующих взаимодействие, устанавливаемое для целей содействия развитию между странами-донорами, странами-партнерами и международными многосторонними институтами. Сложившаяся международная нормативно-правовая база в сфере содействия международному развитию формирует соответствующий понятийный аппарат, с помощью которого возможно описание и объяснение происходящих политических процессов и процессов социально-экономического взаимодействия в целях содействия международному развитию. Терминологическая база в сфере содействия международному развитию динамична, постоянно обновляется, отражая происходящие изменения.

В данном пособии представлены основные правовые инструменты содействия развитию, разработанные ключевыми международными организациями в сфере содействия развитию, главным образом документы по вопросам содействия развитию Организации Объединенных Наций и Организации экономического сотрудничества и развития. Раскрываются базовые понятия, важные для понимания вопросов развития в целом и политических мер в целях содействия развитию в частности, принятый международный терминологический аппарат сопоставляется с российским законодательством, анализируется наличие и использование в нем международных терминов.

Исследовательский коллектив придерживается принципа объективного представления рассматриваемых документов и терминов, использует открытые международные источники информации и оставляет читателю возможность сформировать независимое мнение по рассматриваемым вопросам и отношение к ним.

Часть 1

Основные правовые инструменты содействия развитию

Сотрудничество стран-доноров, стран-партнеров и международных институтов в целях развития осуществляется в рамках системы коллективных инструментов и опирается на несколько ключевых деклараций, планов действий и решений, фиксирующих консенсус международного сообщества по совместным усилиям в сфере содействия международному развитию. Эти документы не являются юридически связывающими и относятся к категории международных обязательств, формирующих поле «мягкого права».

1.1. Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН

Создание условий для социально-экономического прогресса и развития и более высоких стандартов жизни — одна из центральных задач Организации Объединенных Наций. В основе деятельности ООН по содействию развитию лежит убеждение, «что международный мир и безопасность, с одной стороны, и социальный прогресс и экономическое развитие — с другой, находятся в тесной взаимозависимости и взаимно влияют друг на друга»¹.

Сфера деятельности ООН в деле содействия развитию является глобальной. Всеобъемлющий мандат организации позволяет осуществлять деятельность, направленную на удовлетворение социальных, экономических и чрезвычайных потребностей международного сообщества. При этом организация не представляет интересы каких-либо отдельных стран или коммерческих организаций, выработка и принятие политических решений осуществляются при участии как развитых, так и развивающихся стран.

¹ Декларация социального прогресса и развития (принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 2542 от 11 декабря 1969 г. // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: <http://www.un.org/russian/document/declarat/socdev.htm> (дата обращения: 17.01.2010).

Организация Объединенных Наций играет решающую роль в разработке международного консенсуса в отношении действий в интересах развития. Генеральная Ассамблея содействует определению приоритетов и постановке задач в рамках целого ряда десятилетних международных стратегий развития начиная с 1960 г. — года провозглашения первого Десятилетия развития ООН и утверждения соответствующей Международной стратегии развития. В программах десятилетий, нацеленных на решение конкретных вопросов, неизменно подчеркивается необходимость достижения прогресса по всем направлениям социально-экономического развития².

«Декада развития» Организации Объединенных Наций — программа международного экономического сотрудничества (утверждена резолюцией 1715 (XVI) Генеральной Ассамблеи ООН от 19 декабря 1961 г.)³ — первый стратегический международный документ в области содействия развитию. Документ, утвержденный резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН, призывает страны-члены умножать усилия и мобилизовывать силы для поддержки мероприятий, стимулирующих самостоятельный экономический рост слаборазвитых и развивающихся стран. Целевым показателем конца десятилетия был определен годовой рост совокупного национального дохода развивающихся стран в размере не менее 5%.

Для достижения целевого показателя ООН призывает как страны-члены, так и специализированные агентства и другие международные институты в период до конца первой декады развития:

- расширить возможности международной торговли для слаборазвитых и развивающихся стран через повышение доли их участия в расширяющихся рынках на выгодных условиях;
- обеспечить развивающиеся страны справедливой долей в доходах иностранного капитала от добычи и рыночной реализации их полезных ископаемых;
- обеспечить приток в развивающиеся страны государственных и частных иностранных инвестиций на взаимоприемлемых условиях;
- стимулировать приток частного иностранного инвестиционного капитала в развивающиеся страны на взаимовыгодных условиях.

² По материалам официального сайта Организации Объединенных Наций. URL: <http://www.un.org/ru/development/other/overview.shtml> (дата обращения: 17.01.2010).

³ «Декада развития» Организации Объединенных Наций — программа международного экономического сотрудничества (утверждена резолюцией 1715(XVI) Генеральной Ассамблеи ООН от 19 декабря 1961 г.) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: http://www.un.org/russian/documents/instruments/docs_subj_ru.asp?subj=73 (дата обращения 17.01.2010).

В соответствии с целями резолюция определяет и ряд специализированных задач, способствующих их достижению, в числе которых:

- содействие в индустриализации экономики и развитии высокопроизводительного сельскохозяйственного сектора развивающихся стран;
- содействие в разработке рационально обоснованных и согласованных на национальном уровне планов преобразований и реформ развивающихся стран в целях развития и на основании использования иностранных ресурсов помощи, предоставляемых на двусторонней и многосторонней основе;
- лучшее использование возможностей международных институтов и учреждений для целей развития;
- содействие ускорению ликвидации неграмотности, голода и болезней, оказывающих неблагоприятное воздействие на уровень производительности труда в развивающихся странах;
- содействие реализации новых и повышение эффективности проводимых мер для поощрения дальнейшего развития общего образования и профессиональной и технической подготовки в развивающихся странах;
- усиление научно-исследовательской работы и обучающей деятельности для использования научных и технических возможностей в целях ускорения социального и экономического развития развивающихся стран;
- поиск и поощрение использования эффективных методов преодоления конфликтов и повышения уровня участия развивающихся стран в международной торговле;
- развитие методов получения, анализа и распространения статистической и другой информации для целей оценки прогресса «Декады развития»;
- использование ресурсов, высвобождаемых в результате разоружения, для социально-экономического развития развивающихся стран;
- осуществление задач «Декады развития» объединенными усилиями всего международного сообщества.

Таким образом, начиная с 60-х годов прошлого века Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН заложила основу сотрудничества в целях содействия развитию, определив приоритеты и задачи для международного сообщества в рамках десятилетних стратегий развития. По сути, резолюция по первой «Декаде развития» может рассматриваться как корень правового дерева, стволем которого являются последующие резолюции, включая Цели развития тысячелетия, принятые в 2000 г.

С тех пор Международные стратегии развития на десятилетие являются фундаментом коллективных усилий.

В октябре 1970 г. Генеральная Ассамблея ООН подвела итоги первого Десятилетия и провозгласила второе Десятилетие развития ООН с 1 января 1971 г., утвердив **Международную стратегию развития на второе Десятилетие развития**⁴. Вопросы развития получают в это время новый импульс и рассматриваются во взаимосвязи с вопросами разоружения: «...прогресс на пути ко всеобщему и полному разоружению должен высвободить значительные дополнительные ресурсы, которые могут быть использованы для целей экономического и социального развития, в частности, развивающихся стран».

Понимая развитие как наиболее важный путь к установлению мира и справедливости, а его конечные результаты как повышение благосостояния каждого человека и обеспечение благ для всех, Генеральная Ассамблея ООН через новую Международную стратегию развития на второе Десятилетие развития обратилась к международному сообществу с призывом усилить меры по содействию развитию в новом десятилетии в силу отсутствия значимого прогресса по итогам последнего периода. Сохранение «ничтожно» низких показателей уровня жизни миллионов людей в развивающейся части мира и увеличивающийся разрыв этих показателей с показателями развитых стран, в том числе и в связи с ускоряющимися процессами научно-технического развития, обусловили цели и задачи новой международной стратегии на очередное десятилетие.

Целевыми на период второго Десятилетия развития были признаны следующие показатели:

- рост среднегодовых показателей валового продукта развивающихся стран в целом темпами не ниже 6%;
- рост среднегодовых показателей роста валового продукта на душу населения по отдельным развивающимся странам темпами не ниже 3,5%;
- удвоение показателей среднего дохода на душу населения (при условии роста ВВП до определенного показателя 3,5% в новом и последующим за ним десятилетии);
- прирост сельскохозяйственного производства на 4%;
- прирост промышленного производства на 8%;

⁴ Международная стратегия развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций (утверждена Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН на 1883-м пленарном заседании от 24 октября 1970 г.) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: http://www.un.org/russian/documents/instruments/docs_subj_ru.asp?subj=73 (дата обращения: 17.01.2010).

- более справедливое распределение доходов и богатства;
- повышение уровня занятости населения развивающихся стран;
- обеспечение большей стабильности доходов населения развивающихся стран;
- расширение и улучшение возможностей в области образования, здравоохранения, питания, жилищного строительства, социально-го обеспечения;
- сохранение и ограждение окружающей среды.

Документ также фиксирует ответственность развивающихся стран и необходимость принятия национальных программ развития для разных сфер как залог успешности достижения целевых показателей развития коллективными усилиями международного сообщества. При этом свою главную задачу ООН видит в оказании «соответствующего содействия в деле осуществления этих мер и изыскания новых путей международного сотрудничества в целях развития».

Уже в этой резолюции зафиксировано, что «основная часть трансфертов финансовых ресурсов развивающимся странам должна предоставляться в форме Официальной помощи развитию. Каждая экономически развитая страна будет постепенно увеличивать свою официальную помощь на цели развития развивающимся странам и приложит все усилия для достижения минимума нетто в размере 0,7% от их валового национального продукта по рыночным ценам к середине Десятилетия» (п. 43).

Таким образом, в начале 70-х годов была сформирована концепция Официальной помощи развитию и цель выделения финансирования на нее в объеме от 0,7% ВВП развитых стран. Цель, которая пока остается нереализованной.

Провозглашение третьего Десятилетия развития ООН и принятие **Международной стратегии развития**⁵ на следующее десятилетие состоялось 5 декабря 1980 г. на 83-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН.

Оценивая результаты предыдущего периода, определяя цели и задачи для третьего Десятилетия содействия развитию, новый документ отмечает низкий уровень прогресса в достижении целей второго Десятилетия, усугубление разрыва в социально-экономическом развитии развитых и развивающихся стран и ухудшение перспектив развития разви-

⁵ Международная стратегия развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций (провозглашена и принята на 83-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН 5 декабря 1980 г.) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: http://www.un.org/russian/documents/instruments/docs_subj_ru.asp?subj=73 (дата обращения: 17.01.2010).

вающихся стран в связи с неблагоприятной международной экономической обстановкой в целом. В этот период 850 млн человек, по подсчетам аналитиков, были отнесены к населению, находящемуся на грани выживания, ежедневно сталкиваемому с голодом, безработицей, болезнями.

Международная стратегия развития на третье Десятилетие развития вновь подтверждает приоритет поддержки мирового экономического развития и содействие достижению конечной цели развития — улучшения условий жизни всех людей. В связи с усилением взаимозависимости стран в мировой экономике документ обращает внимание на ответственность правительств всех стран за содействие достижению целей и задач международной стратегии развития. Низкий уровень реализации целей стратегии второго Десятилетия приводит к признанию недостаточности коллективных действий международного сообщества в ходе предыдущего десятилетия. «Опыт 70-х годов, — отмечается в стратегии, — ясно указывает на то, что цели и задачи мирового сообщества могут быть достигнуты лишь в том случае, если в течение 80-х годов будут прилагаться гораздо более значительные усилия, чем в течение второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций».

Ускорение процесса развития развивающихся стран и усиление коллективных действий в целях развития определяется документом как новая цель международного сообщества по установлению нового международного экономического порядка. При этом особенностью международной стратегии развития третьей декады является ориентация на специфические потребности отдельных региональных сообществ. Прежде всего, выделяются такие категории, как наименее развитые страны, страны, наиболее серьезно пострадавшие в результате кризиса международных экономической и финансовой сфер (впоследствии страны с уязвимой экономикой), развивающиеся островные государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, а также отдельные социальные категории граждан (в фокусе особого внимания — положение женщин).

Целевые показатели конца третьего Десятилетия развития, согласно стратегии, были определены:

- как рост среднегодовых показателей совокупного национально-го дохода развивающихся стран в размере не менее 7%;
- расширение и диверсификация внешней торговли развивающихся стран для ускорения темпов производства;
- рост объема валовых капиталовложений в экономике развивающихся стран до уровня примерно 28% объема валового внутреннего продукта к 1990 г.;

— значительное увеличение притока финансовых ресурсов в развивающиеся страны в реальном выражении для роста инвестиций и импорта, необходимых для ускорения экономического роста развивающихся стран;

— **быстрое и значительное увеличение объемов Официальной помощи на цели развития для достижения и, по возможности, превышения согласованного международного показателя 0,7% ВВП развитых стран.** При этом ООН рекомендовала развитым странам приложить усилия для достижения данного показателя к 1985 г., но не позднее конца второй половины Десятилетия, и после сразу начать наращивать данный показатель до 1%;

— **перестройка международной валютной системы с учетом и в соответствии с потребностями и интересами развивающихся стран для создания более благоприятных условий для их последующего развития;**

— сокращение темпов инфляции и смягчение ее отрицательных последствий для развивающихся стран для обеспечения устойчивого и реального экономического роста;

— ликвидация голода и нехватки белковых продуктов по возможности быстро, но не позже конца XX столетия, через создание условий для самообеспечения развивающихся стран продовольствием и обеспечение продовольственной безопасности⁶.

В числе приоритетов также были отмечены развитие материальной и организационной инфраструктуры для целей содействия развитию, поощрение разработки, освоение и использование развивающимися странами своих природных ресурсов, освоение и расширение всех мировых энергетических ресурсов для целей долгосрочного решения энергетической проблемы, **сокращение энергопотребления для более устойчивого развития, укрепление научно-технического потенциала развивающихся стран,** содействие самостоятельному развитию развивающихся стран, ускорение их сельскохозяйственного и промышленного прогресса, содействие развитию человеческих ресурсов и широкому участию населения в процессе развития, и проч.

Таким образом, Резолюция по стратегии развития на третье Десятилетие зафиксировала цели, выполнения которых добивается международное сообщество сегодня, но которые по-прежнему не реализованы. В части финансирования — увеличение объемов Официальной по-

⁶ О продовольственной безопасности как одном из основных направлений международной политики содействия развитию см. материалы Информационно-аналитического электронного ресурса Научно-исследовательского центра содействия международному развитию. URL: <http://www.rcicd.org/key-sectors/>.

мощи на цели развития для достижения согласованного международного показателя 0,7% ВВП развитых стран. В части справедливого и эффективного устройства мировой финансовой архитектуры – перестройка международной валютной системы с учетом и в соответствии с потребностями и интересами развивающихся стран для создания более благоприятных условий для их последующего развития. В части устойчивого развития и энергоэффективности – освоение и расширение всех мировых энергетических ресурсов для целей долгосрочного решения энергетической проблемы и сокращение энергопотребления для более устойчивого развития.

Международная стратегия развития на четвертое Десятилетие развития ООН⁷ была принята Резолюцией 45/199 Генеральной Ассамблеи ООН от 21 декабря 1990 г. В документе вновь отмечается низкий уровень реализации задач по содействию развитию в предыдущее десятилетие в силу неблагоприятных и непредвиденных изменений в мировой экономике и снижения темпов роста мировой торговли. Спад в экономике развитых стран середины 80-х годов привел к сокращению притока ресурсов в развивающиеся страны, снижению цен на сырье, повышению процентных ставок и увеличению барьеров в доступе к рынкам для развивающихся стран. Согласно подсчетам аналитиков ООН, общие темпы роста в развивающихся странах составляли в третьем Десятилетии развития в среднем 3% в год, а темпы роста валового дохода на душу населения – 1% (в 60–70-х годах общие темпы роста в развивающихся странах для сравнения составляли в среднем 5,5%, а темпы роста на душу населения – 3%). Падение темпов экономического роста, снижение уровня жизни и обострение проблемы нищеты оказались главными итогами третьего Десятилетия развития. В этой связи ГА ООН призвала международное сообщество к кардинальным изменениям в самой политике содействия международному развитию, без которых итоги нового десятилетия снова окажутся неудовлетворительными, оставив в состоянии стагнации большинство развивающихся стран, прежде всего страны Африки и Латинской Америки.

Документ отражает ожидания международного сообщества в отношении наступления нового тысячелетия и эры глобализации, использование преимуществ которой для целей содействия развитию рассма-

⁷ Международная стратегия развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций (принята Резолюцией 45/199 Генеральной Ассамблеи ООН от 21 декабря 1990 г.) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: http://www.un.org/russian/documents/instruments/docs_subj_ru.asp?subj=73 (дата обращения: 17.01.2010).

тривается как новый импульс для укрепления международного сотрудничества в рассматриваемой сфере. Новая международная стратегия развития обращает внимание на потенциал развивающихся стран в стабилизации мировой экономики, укреплении мировой торговли и инвестиций. Осознание глобальных последствий от проблем, связанных с ухудшением состояния окружающей среды, и их роли как факторов, способствующих или препятствующих процессу развития, рассматривается как важный стимул для развития глобального сотрудничества для целей развития. Новые перспективы для осуществления структурных изменений и ускорения развития развивающихся стран открывает и быстрый прогресс в научно-технической сфере.

Главной целью новой международной стратегии, таким образом, является ускоренное развитие в развивающихся странах и укрепление международного сотрудничества в этой сфере с учетом новых условий глобального развития. Для достижения цели документ определяет шесть взаимосвязанных задач, в числе которых:

- резкое повышение темпов экономического роста в развивающихся странах;
- обеспечение такого процесса развития, который бы учитывал социальные потребности, преследовал цель существенного снижения уровня крайней нищеты, способствовал развитию и использованию людских ресурсов и профессиональных навыков и был бы экологически безопасным и устойчивым;
- совершенствование международной валютно-финансовой и торговой систем в целях поддержания процесса развития;
- обеспечение устойчивости и стабильности мировой экономики и эффективное макроэкономическое регулирование как на национальном, так и международном уровнях;
- решительное укрепление международного сотрудничества в области развития;
- мобилизация особых усилий для решения проблем наименее развитых стран, наиболее слабых среди развивающихся стран.

Сформулированные задачи для нового Десятилетия развития рассматриваются ГА ООН как вызов международному сообществу, который потребует более четких и скоординированных действий от всех участников, включая сами развивающиеся страны, готовности к мобилизации имеющегося потенциала, диверсификации и модернизации национальной экономики, самостоятельному определению целей дальнейшего долгосрочного развития. При этом целевой показатель среднегодовых темпов роста валового дохода развивающихся стран 7% сохраняется и продолжает рассматриваться как наиболее оптимальный

для подлинного преобразования экономики развивающихся стран и достижения прогресса в преодолении проблем занятости, искоренения нищеты, ухудшения состояния окружающей среды, при условии его достижения.

В 1996 г. Организация экономического сотрудничества и развития осуществила оценку достигнутых результатов по итогам мировых усилий в целях содействия развитию. Определив границы достигнутого, оценив эффективность предпринятых усилий в деле содействия развитию на международном уровне, ОЭСР определила перечень новых задач и стратегических направлений для достижения целей развития в среднесрочной перспективе, впоследствии составивших основу Целей развития тысячелетия⁸.

Вопросы:

1. С какого года прошлого века начинается отчет Десятилетий развития ООН?
2. Сколько международных стратегий развития было принято до Декларации тысячелетия ООН и провозглашения Целей развития тысячелетия?
3. Какой показатель среднегодового экономического роста развивающихся стран принимается в качестве целевого?
4. В международной стратегии развития какого Десятилетия принимается показатель 0,7% ВВП развивающихся стран на Официальную помощь развитию?
5. Какое существенное изменение в понимании целей и задач развития вносит Международная стратегия развития четвертого Десятилетия ООН?
6. Какие цели, задачи и показатели неизменно присутствуют во всех резолюциях по десятилетиям развития?
7. Каковы причины низкого уровня прогресса по основным показателям развития периодов Десятилетий развития ООН?

Источники:

1. «Декада развития» Организации Объединенных Наций – программа международного экономического сотрудничества (утверждена Резолюцией 1715 (XVI) Генеральной Ассамблеи ООН от 19 декабря 1961 г.) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/>

⁸ DAC OECD (1996) Shaping the 21st Century: The Contribution of Development Cooperation Report, Paris: OECD.

doc/RESOLUTION/GEN/NR0/170/09/IMG/NR017009.pdf?OpenElement (дата обращения: 17.01.2010).

2. Международная стратегия развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций (утверждена Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН на 1883-м пленарном заседании от 24 октября 1970 г.) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/351/55/IMG/NR035155.pdf?OpenElement> (дата обращения: 17.01.2010).

3. Международная стратегия развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций (провозглашена и принята на 83-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН 5 декабря 1980 г.) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/395/31/IMG/NR039531.pdf?OpenElement> (дата обращения: 17.01.2010).

4. Международная стратегия развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций (принята Резолюцией 45/199 Генеральной Ассамблеи ООН от 21 декабря 1990 г.) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/571/04/IMG/NR057104.pdf?OpenElement> (дата обращения: 17.01.2010).

5. DAC OECD (1996) Shaping the 21st Century: The Contribution of Development Cooperation Report, Paris: OECD.

1.2. Декларация тысячелетия ООН⁹

Декларация тысячелетия ООН была принята 189 странами и подписана 147 главами государств и правительств в рамках Саммита тысячелетия ООН, состоявшегося 6–8 сентября 2000 г. в Нью-Йорке. Декларация тысячелетия ООН призывает страны к созданию нового глобального партнерства для снижения уровня бедности и определяет основные ценности и принципы содействия развитию. Особое значение в Декларации придается ключевым целям развития в семи приоритетных направлениях:

1. Мир, безопасность и разоружение. В рамках данного направления определяющим для международного сообщества является приоритет уважения принципа верховенства права и разрешения споров и конфликтов мирным путем в соответствии с международными нормами и принципами, а также мобилизации усилий для борьбы с международ-

⁹ Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций // Официальный сайт ООН. URL: <http://www.un.org/russian/document/declarat/summitdecl.htm> (дата обращения: 11.01.2010).

ным терроризмом, транснациональной преступностью, незаконным оборотом оружия.

2. Развитие и искоренение нищеты – направление, определяющее для международного сообщества приоритет искоренения нищеты на основе:

– обеспечения благого управления на международном уровне и уровне отдельных стран, под которым понимаются эффективные политические механизмы, способствующие достойному существованию и повышению уровня благосостояния людей;

– удовлетворения особых потребностей наименее развитых стран за счет реализации специальных мер: обеспечения беспопытного и неквотируемого доступа экспортных товаров наименее развитых стран на свои рынки; осуществления расширенной программы по облегчению долгового бремени бедных стран с высоким уровнем задолженности и списания всей официальной двусторонней задолженности этих стран в обмен на принятие ими твердых обязательств в области борьбы с нищетой; оказания более щедрой помощи в целях развития, особенно тем странам, которые действительно стараются использовать имеющиеся ресурсы для сокращения масштабов нищеты;

– урегулирования проблемы задолженности развивающихся стран с низким и средним уровнем дохода на основе принятия различных национальных и международных мер.

3. Охрана окружающей среды. В данном контексте усилия международного сообщества направлены прежде всего на сокращение выбросов парниковых газов, активизацию коллективных усилий по лесоустройству, сохранению всех типов лесов и устойчивое развитие лесного хозяйства, борьбу с опустыниванием в странах, испытывающих серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в странах Африки, борьбу с нерациональной эксплуатацией водных ресурсов. Совместные усилия стран также учитывают необходимость укрепления сотрудничества в целях сокращения числа и последствий стихийных бедствий и антропогенных катастроф.

4. Права человека, демократия и благое управление. Декларацией подчеркивается приверженность стран обеспечению уважения и полной защиты всех международно признанных прав человека и основных свобод, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека 1948 г. Необходимые условия для соблюдения прав и свобод человека формируются в демократическом обществе, в основе которого лежит эффективное управление. Согласно Декларации, демократия должна основываться на открытости политических процессов, создавая условия для

подлинного участия в них всех граждан во всех странах, обеспечении свободы средств массовой информации в выполнении присущей им важной функции, а также праве общественности на доступ к информации. Благое управление имеет общественное значение для устойчивого развития. Основу для устойчивого экономического роста составляют эффективная национальная экономическая политика, прочные демократические институты, реагирующие на потребности населения, развитая инфраструктура.

5. Защита уязвимых категорий населения. В соответствии с Декларацией к уязвимым категориям населения относятся дети, а также гражданское население, испытывающее наибольшие страдания от последствий стихийных бедствий, геноцида, вооруженных конфликтов и других чрезвычайных гуманитарных ситуаций (п. 27). Для защиты уязвимых категорий граждан международное сообщество достигает специальных договоренностей, расширяющих его деятельность по защите гражданского населения в сложных чрезвычайных ситуациях, а также укрепляющих международное сотрудничество в целях помощи беженцам и защиты прав ребенка.

6. Удовлетворение особых потребностей Африки. Африка – континент, где сосредоточено наибольшее число беднейших стран мира. Преодоление проблем развития африканского континента составляет отдельное и одно из важнейших направлений деятельности мирового сообщества в сфере содействия развитию. Удовлетворению особых потребностей Африки, согласно Декларации, могут способствовать меры по укреплению демократии, решению проблем искоренения нищеты и устойчивого развития в Африке, помощи в борьбе с ВИЧ/СПИДом и другими инфекционными заболеваниями.

7. Укрепление Организации Объединенных Наций. Страны – члены ООН принимают ряд отдельных мер по укреплению эффективности системы ООН как инструмента решения первоочередных задач борьбы за развитие для всех народов мира, борьбы с нищетой, невежеством и болезнями; борьбы с несправедливостью; борьбы с насилием, террором и преступностью; борьбы с деградацией и разрушением нашего общего дома (п. 29).

В соответствии с ключевыми целями развития в Декларации сформулированы восемь Целей развития тысячелетия (ЦРТ) и определен срок их достижения – 2015 г.

1. *Ликвидация нищеты и голода.* Проблема крайней нищеты является серьезной и сложной. Она служит причиной не только таких негативных для человека последствий, как голод, болезни (малярия, корь, туберкулез), но и ухудшения окружающей среды, а также множества дру-

гих социальных, экономических и политических проблем, проблем в области общественного здравоохранения.

2. *Обеспечение всеобщего начального образования.* Образование является фундаментом любого общества и конкурентоспособной экономики, составляя основу для сокращения масштабов нищеты и неравенства, улучшения здоровья, возможности использования новых технологий, а также производства и расширения знаний. Международное сообщество обращает внимание на необходимость расширения доступа населения развивающихся стран к начальному образованию как базовой ступени образования и развития личности.

3. *Расширение прав мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин.* Равенство мужчин и женщин — одно из основных прав человека и составляет основу процесса достижения ЦРТ. Означает равенство на всех уровнях образования и во всех сферах труда, равный контроль над ресурсами и равную представленность в общественной и политической жизни¹⁰, является одним из необходимых условий для ликвидации голода, нищеты и заболеваний.

4. *Сокращение детской смертности.* Ежегодно почти 10 млн детей умирают, не дожив до пяти лет, еще десятки миллионов остаются физически или умственно больными из-за отсутствия нормальных условий существования. Многие из этих смертей — более 6 млн — вызваны предотвращаемыми или легко излечиваемыми болезнями, другие — губительными последствиями нищеты, невежества, дискриминации и насилия¹¹.

5. *Улучшение охраны материнства.* Ежегодно в развивающихся странах более полумиллиона женщин умирают от осложнений во время беременности, родов или шестимесячного периода после родов¹².

6. *Борьба с ВИЧ/СПИДом и другими заболеваниями.* По данным ООН, СПИД — болезнь, являющаяся основной причиной преждевременной смерти в странах Африки к югу от Сахары и четвертой по значимости причиной смерти в мире. Со времени начала эпидемии во всем мире

¹⁰ Доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия ООН, за 2005 г. С. 14 // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: <http://www.un.org/russian/millenniumgoals/pdf/mdgreport2005.pdf> (дата обращения: 11.01.2010).

¹¹ Помощь детям // Официальный сайт ООН. URL: <http://www.un.org/ru/development/progareas/global/children.shtml> (дата обращения: 11.01.2010).

¹² Доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия ООН, за 2009 г. // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: <http://www.un.org/russian/millenniumgoals/pdf/mdgreport2009.pdf> (дата обращения: 11.01.2010).

умерло более 20 млн человек. Эпидемия СПИДа не только причинила неисчислимы страдания людям, но и перечеркнула десятилетия развития наиболее затронутых ею стран. Практически ни одна страна не избежала ее последствий¹³.

Другие заболевания, которые не привлекают к себе столь пристального внимания, также уносят жизнь и надежды людей в развивающихся странах. По данным ООН, каждый год от малярии умирает 1 млн человек, в основном дети младшего возраста, и, согласно имеющимся данным, данное заболевание замедляет экономический рост стран Африки на 1,3% в год. Туберкулез, над которым, как когда-то считалось, была одержана победа, вновь возвращается, чему способствуют резистентные в отношении лекарств штаммы и уязвимость, обусловленная ВИЧ и СПИДом¹⁴.

7. Обеспечение развития окружающей среды. «Экологическая устойчивость означает разумное использование природных ресурсов и защиту сложных экосистем, от которых зависит наше выживание»¹⁵. Во всех странах состояние окружающей среды заметно ухудшается. Нынешние модели потребления и использования ресурсов приводят к деградации земель, исчезновению некоторых видов растений и животных. Изменение климата создает опасность повышения уровня океанов и морей и опустошительных засух и наводнений.

8. Формирование глобального партнерства в целях развития. Декларация тысячелетия ООН закрепляет принцип коллективной ответственности за утверждение принципов человеческого достоинства, справедливости и равенства на глобальном уровне (п. 2). Таким образом, несмотря на то что основная ответственность за достижение ЦРТ лежит на развивающихся странах, международная поддержка и помощь со стороны развитых стран также имеет значение, в особенности для беднейших стран.

На достижение каждой цели направлена реализация комплекса конкретных задач. Их выполнение оценивается в рамках мониторинга прогресса в достижении ЦРТ по 60 показателям¹⁶. Параметры мониторинга

¹³ Доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия ООН, за 2005 г. С. 24 // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: <http://www.un.org/russian/millenniumgoals/pdf/mdgreport2005.pdf> (дата обращения: 11.01.2010).

¹⁴ Там же.

¹⁵ Там же.

¹⁶ Официальный перечень показателей достижения ЦРТ / Статистический отдел ООН. URL: <http://unstats.un.org/unsd/mdg/Host.aspx?Content=Indicators/OfficialList.htm> (дата обращения: 17.01.2010).

были определены в 2002 г. международными и национальными экспертами в области статистики для оценки прогресса в период с 1990 по 2015 г.¹⁷ Ежегодно Генеральный секретарь ООН представляет Генеральной Ассамблее доклады об осуществлении Декларации тысячелетия ООН, который базируется на данных мониторинга по выбранным показателям¹⁸. Доклад является частью официального отчета Генерального секретаря перед Генеральной Ассамблеей ООН. Доклады об осуществлении целей в области развития готовит Межучрежденческая группа экспертов по показателям достижения ЦРТ, возглавляемая Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата ООН. В докладе Межучрежденческой группы экспертов содержатся более подробные статистические данные, указывающие на положительную или отрицательную динамику достижения каждой из целей в области развития. Впоследствии на них опирается Генеральный секретарь в ежегодных отчетах перед Генеральной Ассамблеей, в которых он дает оценку достигнутому и определяет дальнейшие шаги для более эффективной работы ООН и стран – членов ООН по достижению ЦРТ. Материалы публикуются на сайте ООН¹⁹.

Ведущим учреждением ООН, отвечающим за глобальный мониторинг ЦРТ с учетом интересов детей, является ЮНИСЕФ. На основе собственного сбора и анализа данных он обновляет глобальные базы данных²⁰.

В 2007 г., наряду с существующими видами мониторинга, ООН, Google и Cisco объявили о начале работы нового инновационного механизма мониторинга прогресса развития, который получил название «Монитор ЦРТ»²¹. Данный проект представляет собой интернет-сайт, на котором отслеживается прогресс в достижении целей в области развития практически во всех странах мира по нескольким категориям. Сайт содержит самые свежие данные, полученные ООН из многочисленных источников, а также информацию о странах, лидирующих в таких об-

¹⁷ В 2007 г. система мониторинга ЦРТ была пересмотрена для того, чтобы включить четыре новые задачи, согласованные сторонами на Всемирном саммите в 2005 г.

¹⁸ Доклады Генерального секретаря // Официальный сайт ООН. URL: <http://www.un.org/russian/millenniumgoals/reports.shtml> (дата обращения: 17.01.2010).

¹⁹ Доклады об осуществлении ЦРТ // Официальный сайт ООН. URL: <http://www.un.org/russian/millenniumgoals/reports.shtml> (дата обращения: 17.01.2010).

²⁰ Официальный сайт Детского фонда ООН. URL: http://www.unicef.org/statistics/index_24287.html (дата обращения: 17.01.2010).

²¹ Монитор ЦРТ. URL: <http://www.mdgmonitor.org> (дата обращения: 17.01.2010).

ластях развития, как здравоохранение, образование и расширение прав женщин.

Всемирный банк также осуществляет мониторинг прогресса ЦРТ. На веб-сайте Всемирного банка представлен интерактивный атлас по ЦРТ. С его помощью можно изучить ключевые показатели для каждой из восьми ЦРТ и оперативно получить таблицы дополнительных показателей²².

Вопросы:

1. Какова основная цель Декларации тысячелетия ООН?
2. Каковы основные Цели развития тысячелетия?
3. Какие приоритетные направления, отмеченные в Декларации, способствуют искоренению нищеты?
4. На что должны быть направлены усилия стран в области охраны окружающей среды?
5. Какие базовые элементы демократии и демократического общества отражены в Декларации тысячелетия ООН?
6. Какие категории населения относятся к уязвимым?
7. Почему страны Африки составляют приоритетное направление международной политики содействия развитию?

Источники:

1. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций // Официальный сайт ООН. URL: <http://www.un.org/russian/document/declarat/summitdecl.htm> (дата обращения: 11.01.2010).
2. Доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия ООН, за 2005 г. // Официальный сайт ООН. URL: <http://www.un.org/russian/millenniumgoals/pdf/mdgreport2005.pdf> (дата обращения: 11.01.2010).
3. Доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия ООН, за 2009 г. // Официальный сайт ООН. URL: <http://www.un.org/russian/millenniumgoals/pdf/mdgreport2009.pdf> (дата обращения: 11.01.2010).
4. Помощь детям // Официальный сайт ООН. URL: <http://www.un.org/ru/development/progareas/global/children.shtml> (дата обращения: 11.01.2010).

²² Интерактивный атлас ЦРТ // Официальный сайт Всемирного банка. URL: <http://devdata.worldbank.org/atlas-mdg/> (дата обращения: 17.01.2010).

1.3. Монтеррейский консенсус Международной конференции по вопросам финансирования развития²³

Монтеррейский консенсус – итоговый документ Международной конференции по финансированию развития, прошедшей 18–22 марта 2002 г. в Монтеррее (Мексика).

Главной целью Монтеррейского консенсуса является согласие по мобилизации ресурсов для ликвидации нищеты, обеспечения устойчивого экономического роста и устойчивого развития по мере перехода к всеохватывающей и справедливой глобальной экономике. Достижению целей развития способствует мобилизация и расширение эффективно-го использования финансовых ресурсов, создание национальных и международных экономических условий, необходимых для достижения согласованных на международной основе целей в области развития, в том числе изложенных в Декларации тысячелетия.

Монтеррейский консенсус содержит решения по шести приоритетным направлениям:

1. *Мобилизация национальных финансовых ресурсов на цели развития*

Заключается в создании необходимых внутренних условий для привлечения государственных и/или частных финансовых ресурсов, поддержания достаточного уровня производительных инвестиций²⁴ и развития человеческого потенциала (п. 10). Внутренними условиями для мобилизации национальных сбережений являются:

- благое управление, направленное на повышение эффективности национальной экономической политики, прочности демократических институтов, реагирующих на потребности населения, и усо-

²³ Монтеррейский консенсус Международной конференции по финансированию развития // Официальный сайт ООН. URL: <http://www.un.org/russian/document/declarat/monterrey.htm> (дата обращения: 11.01.2010).

²⁴ Под «производительными инвестициями» понимают инвестиции, осуществляемые в целях развития базовой экономической и социальной инфраструктуры; социальные услуги и меры социальной защиты, включая программы в области образования, здравоохранения, питания, жилья и социального обеспечения, в рамках которых особое внимание уделяется детям и лицам пожилого возраста, учитываются гендерные аспекты, в полной мере охватываются потребности сельского сектора и всех категорий населения, находящихся в неблагоприятных социально-экономических условиях. Инвестиции в данные сектора важны для создания возможностей для социальной адаптации населения, живущего в состоянии нищеты и голода.

вершенствование инфраструктуры как основы устойчивого экономического роста, ликвидации нищеты и создания рабочих мест;

- создание нормативно-правовой базы на национальном уровне, регулирующей вопросы в сфере развития;
- создание динамичного и хорошо функционирующего сектора предпринимательской деятельности;
- борьба с коррупцией на всех уровнях как с наиболее серьезным препятствием на пути эффективной мобилизации и распределения ресурсов.

2. Мобилизация международных ресурсов на цели развития: прямые иностранные инвестиции и другие частные ресурсы

Прямые иностранные инвестиции и другие частные международные капитальные ресурсы, наряду со стабильностью международной финансовой системы, — жизненно важные компоненты, дополняющие национальные и международные усилия в области развития. Прямые иностранные инвестиции способствуют устойчивости долгосрочного экономического роста, обеспечивают передачу знаний и технологий, создание новых рабочих мест, повышение общей производительности и конкурентоспособности, содействуют развитию предпринимательской деятельности и в конечном счете ликвидации нищеты за счет экономического роста и развития (п. 20).

3. Международная торговля как движущая сила развития

Система многосторонней торговли должна быть всеобщей, открытой, недискриминационной и справедливой, основанной на общепризнанных правилах и принципах международного сотрудничества в данной сфере. Международная торговля — один из наиболее важных внешних источников финансирования развития. Либерализация торговли, то есть снижение тарифных и нетарифных ограничений в международной торговле, является важным элементом стратегии той или иной страны в сфере содействия устойчивому развитию. Расширение международной торговли способствует быстрому экономическому росту и росту занятости.

4. Активизация международного финансового и технического сотрудничества в целях развития

Под финансовым и техническим сотрудничеством в целях развития, в рассматриваемом контексте, понимается Официальная помощь развитию.²⁵ Официальная помощь в целях развития²⁵ (ОПР) выступает

²⁵ Официальная помощь развитию — один из основных, наиболее значимых инструментов предоставления помощи развивающимся странам международной политики содействия развитию. ОПР предоставляется в форме грантов, кредитов

важным компонентом, дополняющим другие источники финансирования для целей развития, особенно в тех странах, где потенциал для прямых частных инвестиций наиболее низок. Для многих стран Африки, наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, ОПР, по-прежнему, является самым крупным источником внешнего финансирования и играет решающую роль в достижении целей и целевых показателей в области развития, закрепленных в Декларации тысячелетия.

Активизация ОПР должна включать:

- развитие и поддержку эффективных партнерских связей между донорами и получателями ОПР;
- увеличение ОПР и объема других ресурсов для достижения развивающимися странами Целей развития тысячелетия;
- создание более эффективных условий оказания ОПР, в частности: расширение возможностей стран-получателей осваивать и управлять средствами для того, чтобы использовать механизмы помощи более эффективно и в соответствии с задачами национальных стратегий развития; а также обеспечение расширения ОПР, предназначенной для бедных слоев населения и др.

Важнейшим из решений Конференции стало подтверждение задачи достижения целевого показателя выделения развивающимся странам ОПР в объеме 0,7% от валового национального продукта (ВНП) и в объеме 0,15–0,20% от ВНП развитых стран на нужды наименее развитых стран.

5. *Облегчение бремени внешней задолженности развивающихся стран*

Под внешней задолженностью в данном случае понимаются неплаченные финансовые обязательства внешнего кредитору (другому государству, международной финансовой организации и др.). Облегчение бремени внешней задолженности путем сокращения объемов непогашенных задолженностей развивающихся стран играет ключевую роль

(займов) и иных трансфертов в денежной или натуральной форме (товары или услуги). Отличительной особенностью ОПР является ее направленность на содействие социально-экономическому развитию развивающихся стран и льготный характер, который определяется наличием в помощи грант-элемента в размере не менее 25% (при расчете по фиксированной ставке дисконтирования 10%). Помимо финансовой составляющей в официальную помощь развитию также включается техническое сотрудничество. При этом гранты, кредиты или займы, выделяемые на военные цели, из ОПР исключаются. Финансовая поддержка частным лицам (например, пенсии, выплаты по страховым взносам и т.д.), как правило, в ОПР также не учитываются (более подробно об ОПР см. в части 2).

в достижении целей устойчивого роста, высвобождая средства для инвестиций в программы развития.

6. Повышение согласованности и последовательности функционирования международной валютной, финансовой и торговой систем в интересах развития

Для достижения этой цели подчеркивается важность дальнейшего укрепления системы ООН и усиления ее ведущей роли в содействии процессу развития, а также необходимость мобилизации усилий, принимаемых на национальном уровне, по расширению координации между всеми соответствующими министерствами и ведомствами.

Вопросы:

1. Какова основная цель Монтеррейского консенсуса?
2. По каким ключевым направлениям сформулированы решения в Монтеррейском консенсусе?
3. Какие действия развивающихся стран предполагаются Монтеррейским консенсусом для мобилизации национальных финансовых ресурсов?
4. Что такое производительные инвестиции?
5. Что необходимо для активизации ОПР?

Источники:

Монтеррейский консенсус Международной конференции по финансированию развития // Официальный сайт ООН. URL: <http://www.un.org/russian/documen/declarat/monterrey.htm> (дата обращения: 11.01.2010).

1.4. Итоговый документ Всемирного саммита 2005 г.²⁶

Промежуточные итоги достижения Целей развития тысячелетия были подведены на Всемирном саммите 2005 г. Итоговый документ Всемирного саммита принят Резолюцией 60/1 на 60-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 16 сентября 2005 г. В Итоговом документе конкретизи-

²⁶ Итоговый документ Всемирного саммита 2005 г. // Официальный сайт ООН. URL: <http://www.un.org/russian/documen/declarat/outcome2005.html> (дата обращения: 11.01.2010).

рованы и расширены ранее принятые в Декларации тысячелетия ООН и Монтеррейском консенсусе решения, определены задачи на последующий период.

В Итоговом документе подтверждаются *ценности и принципы*, базовые для принятых ранее документов — Декларации тысячелетия ООН, Монтеррейского консенсуса, уточняются задачи по ранее принятым вопросам.

Так, в отношении формирования *глобального партнерства в целях развития* государства — члены ООН подтверждают готовность:

- обеспечивать эффективное управление государственными финансовыми ресурсами (пп. b, п. 22);
- поддерживать усилия развивающихся стран, направленные на разработку и осуществление национальных программ и стратегий в области развития за счет увеличения объемов помощи в целях развития, расширения международной торговли как движущей силы развития, передачи технологий на взаимосогласованных условиях, увеличения объемов инвестиций, а также расширения и углубления мер по облегчению бремени внешней задолженности (пп. c, п. 22);
- повышать вклад неправительственных организаций, гражданского общества, частного сектора и других заинтересованных сторон в национальные усилия в области развития, а также в содействие налаживанию глобального партнерства в целях развития (пп. e, п. 22).

Финансирование развития исходит из необходимости поддерживать развивающиеся страны путем существенного увеличения объема помощи при обеспечении достаточного качества и своевременности ее предоставления, с целью достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели, сформулированные в Декларации тысячелетия (пп. c, п. 22).

Мобилизация внутренних ресурсов. Страны — члены ООН вновь подтверждают меры по мобилизации внутренних ресурсов, сформулированные в Монтеррейском консенсусе²⁷.

Инвестиции. Итоговый документ подчеркивает задачу увеличения объемов инвестиций, прежде всего в здравоохранение, снабжение питьевой водой и санитарию, жилищное строительство и образование, а также предоставление общественных благ и создание систем социального обеспечения для защиты уязвимых и обездоленных слоев общества (п. 25).

²⁷ Подробнее о мобилизации внутренних ресурсов см. в разделе 1.3, посвященном Монтеррейскому консенсусу.

Задолженность. Важное значение имеет закрепление положения о 100%-м списании непогашенной задолженности для установленной категории развивающихся стран, согласованное на саммите «Группы восьми» в 2005 г. в Глениглсе (Великобритания).

Торговля. Страны — члены ООН вновь подтвердили необходимость либерализации торговли (п. 27). Кроме того, страны заявили о своей приверженности усилиям, направленным на обеспечение полного участия развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, во всемирной системе торговли с целью удовлетворения их экономических потребностей в области развития (п. 28), а также о стремлении добиваться ускорения и облегчения вступления развивающихся стран и стран с переходной экономикой во Всемирную торговую организацию (п. 31).

В отношении *сырьевых товаров*²⁸ подчеркивается необходимость ликвидации последствий низких и неустойчивых цен (п. 33).

Инициативы быстрой отдачи вызваны необходимостью незамедлительного ускорения прогресса в странах, где существующая динамика делает достижение Целей развития тысячелетия маловероятным. В рамках таких инициатив страны — члены ООН приняли, в частности, меры по распространению противомоскитных сеток (при необходимости бесплатно) и эффективному противомаларийному лечению, расширению местных программ школьного питания с использованием там, где это возможно, местных продуктов, и отмене платы за обучение в начальных школах и, в зависимости от обстоятельств, за медицинское обслуживание (п. 34).

Системные вопросы и принятие глобальных экономических решений. Закрепление обязательства стран — членов ООН о расширении и углублении участия развивающихся стран и стран с переходной экономикой в международных процессах принятия экономических решений и нормотворчества (п. 35) направлено на более объективное представление интересов различных стран в процессах принятия коллективных решений и реформирование международной финансовой архитектуры.

Сотрудничество по линии Юг — Юг. Страны — члены ООН поддерживают усилия по расширению сотрудничества Юг — Юг, то есть сотрудничества между странами одного региона, которое дополняет со-

²⁸ Статистика ООН относит к сырьевым товарам продовольствие, сырьевые материалы (кожевенное сырье; каучук, включая синтетический; лесопродукты, включая целлюлозу и бумагу; текстильные волокна и др.), руды и другие минералы, включая природные удобрения, топливные товары и цветные металлы / Международная торговля. Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: <http://www.un.org/ru/development/progareas/trade.shtml> (дата обращения: 31.01.2010).

трудничество по линии Север – Юг в качестве эффективного механизма содействия развитию и как средство обмена передовым опытом и расширения технического сотрудничества.

Образование. В Итоговом документе особое внимание уделено важнейшей роли формального²⁹ и неформального³⁰ образования в ликвидации нищеты и достижении других целей в области развития, предусмотренных в Декларации тысячелетия.

Развитие сельских районов и сельского хозяйства должно входить в приоритеты национальных и международных программ в области развития. В Итоговом документе подчеркивается необходимость увеличения объемов инвестиций производственного назначения в развитие сельских районов и сельского хозяйства в целях обеспечения продовольственной безопасности, усиления поддержки, оказываемой развитию сельского хозяйства и расширению возможностей в области торговли продукцией сельскохозяйственного сектора развивающихся стран.

Занятость. Центральными задачами соответствующей национальной и международной политики и стратегий национального развития должны стать полная и производительная занятость и достойная работа для всех, в том числе для женщин и молодежи, полное соблюдение основополагающих принципов и прав в сфере труда, а также искоренение форм детского и принудительного труда.

Меры по обеспечению устойчивого развития (рациональное природопользование и охрана окружающей среды), согласно Итоговому документу, включают формирование устойчивых моделей потребления и производства, причем развитые страны должны играть здесь ведущую роль, а выгоды от этого должны получать все страны (п. 49); содействие пере-

²⁹ Формальное образование – институционализируемая форма обучения по специально разработанным и утвержденным программам и методикам обучения в образовательных учреждениях, центрах повышения квалификации для взрослых или на рабочем месте, подтверждаемая квалификацией или свидетельством о полученном образовании // **The Role of National Qualification Systems in Promoting Lifelong Learning.** Paris: OECD, 2005. P. 22.

³⁰ Неформальное образование – форма обучения, встроенная в общий план учебного процесса, но формально не определяемая как процесс обучения (например, в терминах целей и задач образования, периода обучения и оценки качества результатов образования), однако содержащая значимый образовательный компонент. Неформальное образование является для обучаемого осознаваемым процессом, не ведущим к присуждению степени или выдаче свидетельства об образовании. Разработка программ неформального образования, как правило, находится в компетенции учебного заведения. См.: **The Role of National Qualification Systems in Promoting Lifelong Learning.** Paris: OECD, 2005. P. 22.

ходу на экологически безопасные источники энергии (п. 50); стабилизацию концентраций парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допустил бы опасного антропогенного вмешательства в климатическую систему (п. 52); устранение причин опустынивания и деградации земель (пп. b, п. 56); снижение темпов утраты биологического разнообразия³¹ (пп. c, п. 56); усиление мер по сохранению, рациональному использованию и освоению всех видов лесов (пп. j, п. 56); поощрение экологически безопасного обращения с химическими веществами и опасными отходами (пп. k, п. 56); совершенствование сотрудничества и координация на всех уровнях для комплексного решения проблем, связанных с Мировым океаном (пп. l, п. 56).

ВИЧ/СПИД, малярия, туберкулез и другие вопросы здравоохранения представляют большую угрозу для всего мира и бросают серьезный вызов делу достижения целей в области развития. Для борьбы с указанными заболеваниями государства — члены ООН обязались увеличить инвестиции в совершенствование систем здравоохранения в развивающихся странах и странах с переходной экономикой (пп. a, п. 57), принять меры по защите, лечению и уходу за больными (пп. b, d, п. 57), поощрять долгосрочное финансирование научных и промышленных исследований (пп. h, п. 57).

Наука и техника в целях развития. Наука и техника, включая информационно-коммуникационные технологии, играют важнейшую роль в достижении целей в области развития. Поддержка со стороны международного сообщества, в свою очередь, позволяет развивающимся странам воспользоваться последними научно-техническими достижениями и укрепить свой производственный потенциал. Особое значение имеют обязательства стран, направленные на укрепление и усиление существующих механизмов, поддержание инициативы в области научных исследований и конструкторских разработок (пп. a, п. 60); оказание помощи развивающимся странам в их усилиях, направленных на разработку национальных стратегий в области развития науки и техники (пп. c, d, п. 60); проведение на национальном и международном уровнях политики для привлечения как внутренних, так и внешних государственных

³¹ Биологическое разнообразие означает вариабельность живых организмов из всех источников, включая, среди прочего, наземные, морские и иные водные экосистемы и экологические комплексы, частью которых они являются. Это понятие включает в себя разнообразие в рамках вида, между видами и разнообразие экосистем (ст. 2 Конвенции ООН о биологическом разнообразии) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: <http://www.un.org/russian/document/convents/biodiv.htm> (дата обращения: 05.02.2010).

ных и частных инвестиций, которые способствуют расширению знаний, передаче технологии на взаимосогласованных условиях и повышению производительности (пп. е, п. 60).

В Итоговом документе подтверждены ранее принятые ценности и приоритеты в отношении *гендерного равенства* или равенства женщин и мужчин, и расширения прав женщин. В Итоговом документе также нашли отражение меры, направленные на обеспечение *уважения и защиту прав мигрантов*, трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Итоговый документ определяет *страны с особыми потребностями* как страны, прежде всего не имеющие выхода к морю, малые островные развивающиеся государства, страны, пережившие конфликты, и страны, переживающие последствия стихийных бедствий и катастроф. При этом подчеркивается, что усилия международного сообщества и его внимание должны быть сконцентрированы на потребностях в развитии именно этих регионов.

В Итоговом документе подтверждаются ранее принятые ценности и приоритеты в отношении *особых потребностей Африки*.

Вопросы:

1. Какие основные вопросы в сфере развития рассматриваются в Итоговом документе?
2. Какие задачи сформулированы по направлению финансирования развития?
3. Какие решения в Итоговом документе были приняты в отношении инвестиций?
4. Какое положение было закреплено в Итоговом документе в отношении задолженности?
5. Какие меры, отраженные в Итоговом документе, направлены на обеспечение устойчивого развития?
6. Какие решения были приняты для борьбы с инфекционными заболеваниями?
7. Какие страны относятся к странам с особыми потребностями?

Источники:

1. Итоговый документ Всемирного саммита 2005 г. // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: <http://www.un.org/russian/document/declarat/outcome2005.html> (дата обращения: 11.01.2010).
2. Конвенция Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: <http://www.un.org/russian/document/convents/biodiv.htm>).

3. Международная торговля. Официальный сайт ООН. URL: <http://www.un.org/ru/development/progareas/trade.shtml>.

4. Монтеррейский консенсус Международной конференции по финансированию развития // Официальный сайт ООН. URL: <http://www.un.org/russian/document/declarat/monterrey.htm> (дата обращения: 11.01.2010).

5. The Role of National Qualification Systems in Promoting Lifelong Learning. Paris: OECD, 2005.

* * *

Формулируя цели, задачи и согласовывая целевые показатели, участники процессов, направленных на содействие развитию, неизменно, во-первых, оказываются разочарованными полученными результатами. Во-вторых, ищут инструменты повышения эффективности коллективных и односторонних действий. К средствам повышения эффективности относятся механизмы регулярного мониторинга. Кроме того, специальные процедуры и принципы сотрудничества согласованы в Римской и Парижской декларациях.

1.5. Римская декларация о гармонизации помощи³²

Римская декларация о гармонизации помощи была принята 25 февраля 2003 г. в Риме на Форуме высокого уровня³³ по гармонизации. Декларация стала результатом встречи глав многосторонних и двусторонних организаций в области развития, представителей МВФ, других финансовых учреждений с участием стран-партнеров.

Задача встречи состояла в том, чтобы согласовать вопросы операционной политики, процедур и практической деятельности стран-партнеров для повышения эффективности содействия в целях развития и, таким образом, содействовать достижению ЦРТ, принятых на Саммите тысячелетия.

Необходимость принятия Римской декларации о гармонизации помощи была связана с появлением новых данных о том, что с течением времени чрезмерное количество требований доноров и процессов подготовки, предоставления и мониторинга помощи в целях развития порождает непроизводительные операционные затраты для стран-

³² Римская декларация о гармонизации помощи. URL: <http://www.aidharmonization.org/ah-wh/secondary-pages/why-RomeDeclaration> (дата обращения: 11.01.2010).

³³ Более подробно о форумах высокого уровня см. часть 2 настоящего пособия, раздел 2.7. «Оценка эффективности помощи развитию».

партнеров и приводят к снижению их и без того ограниченного потенциала. Требования доноров по подготовке многочисленных отчетов по каждому виду деятельности зачастую превышают возможности стран-партнеров. Принятые донорами процедуры не всегда соотносятся с национальными приоритетами и системами развития, в том числе с циклами планирования бюджета, программ и проектов, а также с системами государственных расходов и управления финансами.

В результате на Форуме высокого уровня были приняты меры, способствующие углублению гармонизации действий стран-доноров и стран-партнеров, а также намечены ближайшие действия по их реализации. Главным принципом обеспечения содействия в целях развития стал приоритет страны-партнера, в том числе ее стратегия сокращения бедности, конкретные условия страны. Важным шагом является договоренность об упрощении различных процедур, в частности, сокращение донорских миссий³⁴, экспертиз и объемов отчетности, упорядочение условий предоставления помощи, а также упрощение и гармонизация документации. Отдельные предпринятые меры направлены на укрепление партнерских отношений с правительствами стран-партнеров, что способствует расширению обмена информацией между донорами³⁵ и странами-партнерами, углублению понимания приоритетов страны-партнера.

Помимо мер, способствующих углублению гармонизации, важным итогом Форума высокого уровня стало принятие стандартов и принципов надлежащей практики по гармонизации донорской помощи (Приложение А к Римской декларации по гармонизации помощи) по вопросам:

— управления государственными финансами. Такое управление должно охватывать подготовку бюджета, внутренний контроль и аудит, закупки, расходование средств, организацию контроля и отчетности, внешний аудит, а также должно содействовать общей налогово-бюджетной дисциплине и эффективному распределению

³⁴ В данном случае под сокращением донорских миссий подразумевается сокращение программ помощи развитию в результате согласования донорами своих действий по проектам и программам развития, реализуемым в конкретной стране-партнере, во избежание дублирования усилий.

³⁵ В данном случае под донорами понимаются как страны, так и международные многосторонние институты, осуществляющие содействие развитию. Более подробно о терминологическом аппарате в сфере содействия развитию см. часть 2 настоящего пособия, раздел 2.3. «Субъекты помощи развитию и политические инструменты содействия развитию».

ресурсов на первостепенные нужды (п. 1 Приложения А к Римской декларации);

— анализа финансовой деятельности государственного сектора, а также включения такого анализа в стратегию стран по сокращению бедности, программы доноров по оказанию помощи странам, а также в циклы принятия решений правительств как стран-партнеров, так и доноров. Анализ финансовой деятельности должен учитывать исходную ситуацию в стране, международные стандарты, правила и подходы, а также потребности в наращивании потенциала для соблюдения этих стандартов и правил (п. 2 Приложения А к Римской декларации);

— упрощения финансовой отчетности и аудита, касающейся формы и содержания финансовых отчетов, периодичности финансовой отчетности, стандартов бухгалтерского учета, квалификации аудиторов и качества работы аудиторских компаний, отбора аудиторских компаний и заключения с ними договоров, технических заданий аудиторов, сроков представления заключений по результатам аудиторской проверки, содержания служебных писем, а также мер, принимаемых по результатам аудиторской проверки (п. 3 Приложения А к Римской декларации);

— упрощения процедур отчетности по отдельным проектам и программам развития.

Вопросы:

1. В чем заключается основная задача Форума высокого уровня по гармонизации, прошедшего в Риме в 2003 г.?
2. С чем связана необходимость принятия Римской декларации?
3. Какой основной принцип был закреплен в Римской декларации?
4. Какие меры были приняты на Форуме высокого уровня?
5. Какие основные стандарты и принципы надлежащей практики по гармонизации донорской помощи закреплены Римской декларацией?

Источники:

Римская декларация о гармонизации помощи // URL: <http://www.aidharmonization.org/ah-wh/secondary-pages/why-RomeDeclaration> (дата обращения: 11.01.2010).

1.6. Парижская декларация по повышению эффективности внешней помощи³⁶

Парижская декларация была принята в Париже 2 марта 2005 г. на Форуме высокого уровня³⁷ по повышению эффективности внешней помощи. Парижская декларация стала результатом встречи министров развитых и развивающихся стран, ответственных за развитие, и руководителей многосторонних и двусторонних агентств, работающих в сфере развития. Решения, принятые на Форуме высокого уровня, направлены на усиление национальных стратегий развития стран-партнеров и соответствующих операционных структур (например, планирование, бюджет и оценка исполнения); усиление согласования внешней помощи с приоритетами, системами и процедурами страны-партнера; повышение уровня соответствующей подотчетности доноров и стран-партнеров перед своими гражданами и парламентами за разработку политик, стратегий и их исполнение; реформирование и упрощение донорских политик и процедур с целью обеспечения коллективной работы и прогрессивного согласования с приоритетами, системами и процедурами стран-партнеров; определение мер и стандартов исполнения и отчетности для национальных систем стран-партнеров.

Страны – участницы Декларации заявили о важности и необходимости проведения мониторинга, качественной и количественной оценки прогресса на национальном уровне. Мониторинг и оценка должны проводиться под руководством страны-партнера, что еще раз подчеркивает приверженность принципу приоритета интересов страны-партнера, сформулированному в Римской декларации.

Основное решение Декларации связано с необходимостью ускорить темпы преобразований в развивающихся странах на основе Партнерства. Участники согласовали пять основных задач такого Партнерства.

1. *Приверженность*. Задача, означающая, что страны-партнеры должны осуществлять эффективное руководство разработкой политики и стратегии по развитию и координировать свою деятельность по разви-

³⁶ Парижская декларация по повышению эффективности внешней помощи // Официальный сайт Всемирного банка. URL: <http://web.archive.org/web/20051211120848/www1.worldbank.org/harmonization/romehlf/Documents/languages/RU+Harmonization+-+Rome+Declaration+25+Feb+03.pdf> (дата обращения: 11.01.2010).

³⁷ Более подробно о форумах высокого уровня см. часть 2 настоящего пособия, раздел 2.7. «Оценка эффективности помощи развитию».

тию в диалоге с донорами, вовлекая при этом гражданское общество и частный сектор.

2. *Согласование*. Задача, означающая, что всесторонняя помощь, предоставляемая донорами, должна основываться на национальных стратегиях развития, институтах и процедурах страны-партнера.

3. *Гармонизация*. Задача, означающая, что деятельность доноров должна осуществляться на более согласованной и прозрачной основе с повышенной коллективной эффективностью. Парижская декларация вновь подтверждает ранее принятые меры по упрощению процедуры отчетности, объединению совместных усилий доноров, направленных на сокращение донорских миссий в странах-партнерах.

4. *Управление, ориентированное на результаты*. Задача, означающая управление и осуществление помощи таким методом, который ориентирован на достижение желаемых результатов и использует информацию с целью усовершенствования процесса принятия решений (п. 43).

5. *Взаимная подотчетность*. Основным приоритетом для стран-партнеров и доноров в рамках этой задачи является усиление подотчетности и прозрачности по использованию ресурсов для развития.

Парижская декларация закрепляет конкретные индикаторы для измерения эффективности внешней помощи на национальном уровне и использования в международном мониторинге по каждой из задач Партнерства.

Вопросы:

1. Какие основные решения приняты на Форуме высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи?
2. В чем заключаются основные задачи Партнерства?

Источники:

Парижская декларация по повышению эффективности внешней помощи // Официальный сайт Всемирного банка. URL: <http://web.archive.org/web/20051211120848/www1.worldbank.org/harmonization/romehlf/Documents/languages/RU+Harmonization+-+Rome+Declaration+25+Feb+03.pdf> (дата обращения: 11.01.2010).

1.7. Аккрская программа действий³⁸

В соответствии с решением Парижской декларации страны-доноры и страны-партнеры, руководители многосторонних и двусторонних институтов развития встретились в сентябре 2008 г. в Аккре (Гана) для оценки достигнутых результатов и решения вновь возникающих проблем. Данная встреча стала третьим Форумом высокого уровня³⁹ по вопросам повышения эффективности внешней помощи. По итогам анализа в Аккре была принята Программа действий.

Согласно Аккрской программе действий все участники приняли обязательство выполнить решения по повышению эффективности содействия развитию, принятые в рамках Парижской декларации и Аккрской программы действий, до 2010 г. Усилению прогресса в области эффективности внешней помощи, согласно Аккрской программе действий, способствует:

1. Усиление заинтересованного участия стран в деятельности в области развития, под которым подразумевается более действенное со стороны правительств развивающихся стран руководство реализацией внутренней политики в сфере развития, взаимодействие с национальными парламентами и гражданами в процессе ее формирования. Для достижения данной цели страны договорились:

– расширять диалог по вопросам политики в области развития на национальном уровне, который заключается в тесном сотрудничестве правительства с парламентами и властями на местах, институтами гражданского общества по вопросам подготовки, реализации и мониторинга национальной политики и планов в области развития, усилиях доноров по наращиванию потенциала всех субъектов деятельности в области развития – парламентов, центральных и местных органов власти, институтов гражданского общества, научно-исследовательских институтов, представителей СМИ и частного сектора. Последнее призвано обеспечить их активное участие в диалоге по вопросам политики в области развития, а также по проблемам внешней помощи и ее роли в продвижении национальных целей в области развития, взаимодействии развивающихся стран и доноров в целях разработки и реализации национальных политик и программ в области развития в соответствии с согласованными

³⁸ Аккрская программа действий // Официальный сайт ОЭСР. URL: <http://www.oecd.org/dataoecd/58/16/41202012.pdf> (дата обращения: 11.01.2010).

³⁹ Более подробно о форумах высокого уровня см. часть 2 настоящего пособия, раздел 2.7. «Оценка эффективности помощи развитию».

международными обязательствами в вопросах гендерного равенства, соблюдения прав человека, оказания помощи инвалидам и поддержания экологической устойчивости;

— развивающиеся страны будут укреплять свой потенциал для осуществления ведущей роли в управлении деятельностью в области развития, так как без создания надежного потенциала — прочных институтов, систем и опыта на местах — развивающиеся страны не смогут осуществлять управление процессами развития и проявить заинтересованность в них;

— всемерно укреплять и максимально использовать национальные системы развивающихся стран, поскольку успешное развитие в немалой степени зависит от способности правительств осуществлять внутреннюю политику и управлять государственными ресурсами с помощью собственных национальных институтов и систем.

2. Создание более эффективных и всеобъемлющих партнерств в целях содействия развитию. Такие партнерства наиболее эффективны, если в полном объеме задействуют энергию, навыки и опыт субъектов деятельности в области развития — двусторонних и многосторонних доноров, глобальных фондов, институтов гражданского общества и частного сектора (п. 16). Для достижения данной цели страны договорились:

— сократить дорогостоящую фрагментацию внешней помощи. Эффективность внешней помощи сокращается при осуществлении многочисленных дублирующих друг друга инициатив, особенно на страновом и секторальном уровнях. Страны договорились уменьшить фрагментацию помощи на основе совершенствования взаимодополняемости донорских усилий и разделения труда среди доноров, в частности, за счет улучшения распределения средств внутри секторов, стран и по странам;

— повысить «соотношение цены и качества» при предоставлении помощи. В данном случае имеется в виду, что доноры должны стремиться к освобождению предоставляемой помощи от каких-либо условий, то есть к несвязанной помощи (страна-реципиент имеет право покупать товары и (или) услуги из любых третьих стран). Несвязанная помощь более эффективна для достижения целей развития, так как реципиент имеет право покупать товары или услуги на более выгодных для себя условиях, что соответствует принципу свободной торговли ВТО⁴⁰;

⁴⁰ Несвязанная помощь — кредиты и гранты, которые могут полностью и беспрепятственно быть использованы получателем для финансирования закупок това-

- совместно работать со всеми субъектами деятельности в области развития, к которым относятся двусторонние и многосторонние доноры, глобальные фонды, институты гражданского общества и частный сектор. Помимо указанных субъектов страны заявляют о важности сотрудничества по линии Юг – Юг, то есть сотрудничества между странами одного региона;
- углублять взаимодействие с институтами гражданского общества⁴¹, являющимися независимыми субъектами деятельности в области развития, усилия которых дополняют меры правительств и частного сектора;
- адаптировать политику в области внешней помощи для стран, переживающих период нестабильности⁴².

3. Получение результатов от содействия развитию и осуществление отчетности по полученным результатам, поскольку усиление прозрачности и подотчетности в использовании ресурсов в области развития, – как внутренних, так и внешних, – является мощной движущей силой прогресса (п. 22). Для достижения данной цели страны договорились:

- концентрировать усилия на получении результатов. Для этого развивающиеся страны должны повышать качество разработки, реализации и оценки политики путем совершенствования информационных систем;
- повышать подотчетность и прозрачность в отношении результатов деятельности перед лицом представителей общественности на национальном уровне. Прозрачность и подотчетность являются неотъемлемыми элементами результатов деятельности в области развития, составляют основу Парижской декларации, в рамках которой страны и доноры достигли договоренности о повышении взаимной подотчетности и подотчетности перед гражданским населением. В Аккрской программе действий страны вновь подтвердили важность ранее принятых мер и согласовали новые действия для их совершенствования;

ров и услуг практически в любой стране мира. Более подробно см. часть 2 настоящего пособия, раздел 2.5. «Виды предоставляемой помощи развитию».

⁴¹ К институтам гражданского общества относятся общественные объединения и фонды, неправительственные некоммерческие организации и партнерства.

⁴² Страны, переживающие период нестабильности, – страны, испытывающие дефицит эффективного государственного управления, переживающие вооруженные конфликты. Более подробно см. часть 2 настоящего пособия, раздел 2.2. «Объекты помощи развитию».

- продолжать изменения характера условий предоставления помощи для поддержки заинтересованного участия. Особое значение имеют положения Аккрской программы действий в отношении совместного участия доноров и стран-партнеров в вопросах согласования условий предоставления помощи;
- увеличить среднесрочную предсказуемость внешней помощи, для чего развивающимся странам следует улучшать процессы бюджетного планирования для управления внутренними и внешними ресурсами; донорам следует предоставлять полную и своевременную информацию относительно своих ежегодных обязательств и реально предоставленных средств с тем, чтобы у стран появилась возможность точно учитывать все потоки внешней помощи в своих бюджетных оценках и системах бухгалтерского учета.

Вопросы:

1. Какие меры направлены на усиление прогресса в области эффективности внешней помощи?
2. В чем заключается расширение диалога по вопросам политики в области развития на национальном уровне?
3. Какие меры будут способствовать созданию более эффективных партнерств в сфере содействия развитию?
4. Какие меры будут способствовать усилению прозрачности и подотчетности в использовании ресурсов в области развития?

Источники:

Аккрская программа действий // Официальный сайт Организации экономического сотрудничества и развития. URL: <http://www.oecd.org/dataoecd/58/16/41202012.pdf> (дата обращения: 11.01.2010).

* * *

Кроме фундаментальных и имеющих всеобъемлющий характер документов ООН, значительный массив документов, понятий, терминологии разработан и принят в системе институтов Всемирного банка и ОЭСР.

1.8. Декларации и рекомендации ОЭСР в сфере содействия развитию

Существует важный блок документов, регулирующих отдельные вопросы в сфере развития, принятые странами – членами ОЭСР. Акты ОЭСР по содействию развитию были приняты Советом ОЭСР – высшим органом данной организации, а также Комитетом по содействию развитию (КСР) – специализированным комитетом ОЭСР, осуществляющим основную деятельность по данному направлению.

Российская Федерация активно участвует в качестве донора в программах помощи развивающимся странам, однако проблемы содействия развитию не охвачены так называемой «Дорожной картой» присоединения РФ к ОЭСР. Став членом ОЭСР, Россия может не становиться членом Комитета ОЭСР по содействию развитию.

Хотя нормы, содержащиеся в этих актах, относятся к нормам «мягкого права» и не являются обязательными, они имеют огромное политическое и моральное значение, могут оказывать существенное влияние на политику и законодательство стран-членов, а позиция стран-кандидатов для вступления в ОЭСР по отношению к ним принимается во внимание в ходе процесса присоединения. Учитывая данную особенность нормативно-правовой базы Организации экономического сотрудничества и развития, кандидатом на членство в которой является и Россия⁴³, в пособии представлен анализ рекомендаций ОЭСР, принятых для целей содействия развитию⁴⁴.

Рекомендация КСР об официальной помощи на цели развития наименее развитым странам без обязательств о целевом расходовании средств (несвязанной помощи) от 25 апреля 2001 г. № DCD/DAC(2001)12 (далее – Рекомендация об официальной помощи)⁴⁵

Законодательством ОЭСР предусмотрено, что в случае, если государство оказывает содействие развитию с элементом субсидирования не менее 25%, это рассматривается ОЭСР как ОПР⁴⁶.

⁴³ В настоящее время Россия находится на стадии присоединения к ОЭСР.

⁴⁴ См. п. 29 «Дорожной карты» «Факультативное участие России в деятельности тех или иных органов или в программах ОЭСР.

⁴⁵ DAC Recommendation on unttying ODA, OECD, available at: <http://www.oecd.org/dataoecd/61/43/41707972.pdf>.

⁴⁶ Подробнее об ОПР см. часть 2 настоящего пособия, раздел 2.4. «Официальная помощь в целях развития».

При этом помощь может быть как связанной (целевой, когда страна-реципиент обязана покупать товары и услуги у страны-донора), так и несвязанной (нецелевой, когда страна-реципиент имеет право покупать товары и (или) услуги у любых третьих стран).

По данным ОЭСР за 1995–1999 гг.⁴⁷, лишь Япония, Швеция и Швейцария предоставляли нецелевую помощь в размере более 90%, в то время как доля несвязанной помощи США и Испании была менее 25% от общего объема помощи каждой из этих стран на содействие развитию.

Рекомендация об официальной помощи призвана способствовать увеличению объемов несвязанной помощи наименее развитым странам и бедным странам с высоким уровнем долга⁴⁸, достижению баланса усилий стран-доноров в предоставлении несвязанной помощи, повышению уровня прозрачности предоставления помощи, предоставления ежегодных отчетов, а также предварительных уведомлений о несвязанной помощи на сумму, превышающую 700 тыс. СПЗ⁴⁹.

Декларация о гармонизации политики в области развития от 4 июня 2008 г. № С/МІN (2008)⁵⁰

В Декларации определяется необходимость координации между различными национальными и международными проектами и институтами с использованием механизмов ОЭСР/КСР, а также координации политики в сфере содействия развитию. Страны-члены определили сферы жизнедеятельности, на которые прежде всего должны быть направлены усилия доноров по содействию развитию. К ним относятся окружающая среда, сельское хозяйство, рыболовство, экономическая и финансовая политика. В Декларации подчеркивается необходимость укрепления сотрудничества между странами – членами ОЭСР и странами-партнерами для гармонизации усилий, направленных на достижение целей развития.

⁴⁷ Untying Aid to the Least Developed Countries, OECD. Date of Access: 15.12.2009, available at: <http://www.oecd.org/dataoecd/16/24/2002959.pdf>.

⁴⁸ На сегодняшний день, по данным Всемирного банка, 41 страна // Официальный сайт Всемирного банка. URL: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTDEBTDEPT/0,,contentMDK:20260049~menuPK:64166739~pagePK:64166689~piPK:64166646~theSitePK:469043,00.html> (дата обращения: 15.12.2009).

⁴⁹ СПЗ – специальные права заимствования.

⁵⁰ OECD Ministerial Declaration on Policy Coherence for Development, OECD. Date of Access: 15.12.2009, available at: [http://www.ois.oecd.org/olis/2008doc.nsf/LinkTo/NT000032CA/\\$FILE/JT03247171.pdf](http://www.ois.oecd.org/olis/2008doc.nsf/LinkTo/NT000032CA/$FILE/JT03247171.pdf).

Декларация о включении адаптации изменения климата в сотрудничество для развития от 4 апреля 2006 г. № С(2006)94⁵¹

Согласно Декларации, действия, направленные на борьбу с изменением климата, должны быть скоординированы с социальным и экономическим развитием. Проблемы изменения климата должны учитываться при выработке стратегий содействия развитию, в частности: стратегий страновой помощи, стратегий по сокращению бедности, долгосрочных инвестиционных планах и др. Декларация связана с Рекомендацией Совета ОЭСР по экологической оценке проектов и программ по содействию развитию.

Рекомендация Совета ОЭСР по экологической оценке проектов и программ по содействию развитию от 20 июня 1985 г. № С(85)104⁵²

Согласно Рекомендации, странам-донорам следует в случае необходимости провести экологическую экспертизу и в процессе ее проведения добиваться активного участия в ней представителей правительства страны-реципиента.

Проекты содействия развитию должны проходить экспертизу с природоохранной точки зрения, по возможности, на более ранних стадиях. Должно оцениваться воздействие:

- на почвы и сохранение почвенного покрова (эрозия, засоление и т.п.);
- области, подверженные опустыниванию;
- тропические леса и растительный покров;
- водные источники;
- места обитания, важные для защиты и сохранения и/или устойчивого использования рыбных и животных ресурсов дикой природы;
- места с уникальными достопримечательностями (историческими, археологическими, культурными, эстетическими, научными);
- территории с концентрацией населения или производственной деятельности, где дальнейшее индустриальное развитие или расширение городов могут создать значительные проблемы для окружающей среды (особенно в отношении качества воздуха и воды);

⁵¹ Declaration on Integrating Climate Change Adaptation into Development Co-operation, OECD. Date of Access: 15.12.2009, available at: <http://www.oecd.org/dataoecd/44/29/36426943.pdf>.

⁵² Recommendation of the Council on Environmental Assessment of Development Assistance Projects and Programmes, OECD. Date of Access: 15.12.2009, available at: <http://webdomino1.oecd.org/horizontal/oecdacts.nsf/Display/BF8C782308BE7EBBC1257297002F5842?OpenDocument>.

— области особого социального интереса для специфических уязвимых групп населения (кочевники и другие народы с традиционным укладом жизни).

Страны-доноры должны разрабатывать эффективные процедуры экологической экспертизы на основе положений Рекомендации.

Процедуры экологической экспертизы должны быть интегрированы на ранней стадии планирования проекта; учтены в ходе практической деятельности и подвергнуты последующему мониторингу и постаuditной оценке.

Рекомендация Совета о мерах, способствующих экологической оценке проектов и программ по содействию развитию, от 23 октября 1986 г. № C(86)26⁵³

Рекомендация предлагает системный подход к установлению процесса экологической оценки для деятельности по содействию развитию, то есть определения влияния деятельности по содействию развитию на окружающую среду. Такой подход включает следующие элементы:

- первоначальный анализ, который предпринимается с целью определить, требуется ли полная экологическая оценка или нет;
- предпроектную стадию, или стадию предложения проекта. На этой стадии рекомендуется начинать проводить экологическую оценку и совместить ее с оценкой на предмет экономической целесообразности и технической осуществимости;
- оценку, применяемую для выявления разумных альтернативных программ и проектов и наиболее значительного воздействия на окружающую среду, связанного с их реализацией;
- задачи оценки;
- смягчающие (корректирующие) меры или альтернативные варианты для ограничения негативного воздействия на окружающую среду.

Рекомендация Совета, касающаяся экологического контрольного списка для возможного использования высокопоставленными ответственными лицами в двусторонних и многосторонних институтах по содействию развитию от 22 февраля 1989 г. № C(89)2⁵⁴

⁵³ Recommendation of the Council on Measures Required to Facilitate the Environmental Assessment of Development Assistance Projects and Programmes, OECD. Date of Access: 15.12.2009, available at: <http://webdomino1.oecd.org/horizontal/oecdacts.nsf/Display/AEEDCE3F92293019C1257297002EC341?OpenDocument>.

⁵⁴ Recommendation of the Council concerning an Environmental Checklist for Possible Use by High-Level Decision-Makers in Bilateral and Multilateral Development Assistance Institutions, OECD. Date of Access: 15.12.2009, available at: <http://webdomino1.oecd>.

Рекомендация имеет высокую практическую значимость, поскольку содержит так называемый «Экологический контрольный список для возможного использования высокопоставленными ответственными лицами».

При проведении экологической оценки ответственным лицам рекомендуется проанализировать следующие вопросы:

1. Окажет ли проект воздействие на какие-либо экологически чувствительные территории?

К таким территориям относятся почвы и территории с сохраняемой почвой; области, подверженные опустыниванию; засушливые и полузасушливые территории; тропические леса и растительный покров; водные источники; места обитания, важные для охраны и сохранения и/или устойчивого использования рыбных и животных ресурсов дикой природы, особенно болота, мангровые леса и коралловые рифы; места с уникальными достопримечательностями (историческими, археологическими, культурными, эстетическими, научными); территории с концентрацией населения и производственной деятельностью, где дальнейшее индустриальное развитие или расширение городов может создать значительные проблемы для окружающей среды (особенно в отношении качества воздуха и воды); области особого социального интереса для специфичных уязвимых групп населения (кочевники и другие народы с традиционным укладом жизни).

2. Имеется ли ясное обоснование существенного благоприятного или неблагоприятного воздействия проекта на окружающую среду? Проведена ли оценка риска?

3. Было ли уделено внимание побочным эффектам (так называемые эффекты «вверх по течению» и «вниз по течению»), включая трансграничный эффект и возможный временной отрезок до проявления эффекта?

4. Какие меры по ослаблению были предложены и какие альтернативные места расположения обсуждались?

5. Какие уроки из предыдущих аналогичных проектов были включены в экологическую оценку этого проекта?

6. Были ли привлечены заинтересованные группы и общественность и были ли их интересы адекватно учтены при подготовке проекта? Какие соответствующие компенсационные меры предусматриваются?

7. Каким образом учитывались экологические принципы, используемые агентствами и принимающим правительством?

8. На какой стадии принятия решения была выполнена экологическая оценка?

9. Каким образом благоприятные и неблагоприятные для окружающей среды последствия реализации проекта были интегрированы в экономический анализ проекта?

10. Были ли власти развивающейся страны, ответственные за охрану окружающей среды, проконсультированы по подготовке проекта? Осознают ли центральные власти развивающейся страны, ответственные за одобрение проекта, экологическое воздействие проекта, и предусмотрели ли они меры по охране окружающей среды?

11. Нуждаются ли развивающиеся страны в поддержке для обеспечения эффективности экологических мероприятий, и, если да, какие действия предусматриваются?

12. Каким образом и кто будет осуществлять мониторинг воздействия на окружающую среду и ослабляющих мер в ходе и после реализации проекта?

13. Проведена ли оценка стоимости необходимых природоохранных мероприятий и имеются ли адекватные и реалистические основания для их финансирования?

Вопросы:

1. Какие акты ОЭСР регулируют вопросы в сфере содействия развитию? Какова особенность данных документов?
2. Какими органами ОЭСР приняты эти акты?
3. На достижение каких результатов направлена реализация Рекомендации об официальной помощи без обязательств о целевом расходовании средств?
4. В чем заключается суть Декларации о гармонизации политики в области развития?
5. В каких случаях должны учитываться проблемы изменения климата согласно Декларации о включении адаптации изменения климата в сотрудничество для развития?
6. Оценка каких природоохранных объектов осуществляется в соответствии с Рекомендацией Совета по экологической оценке проектов и программ по содействию развитию?
7. Какие элементы системного подхода к определению влияния деятельности по содействию развитию на окружающую среду выделяются в Рекомендации Совета о мерах, способствующих экологической оценке проектов и программ по содействию развитию?
8. Какие вопросы, требующие анализа при проведении экологической оценки, являются наиболее значимыми для такой оценки и почему?

Источники:

1. «Дорожная карта» «Факультативное участие России в деятельности тех или иных органов или в программах ОЭСР».

2. Официальный сайт Всемирного банка. URL: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTDEBTDEPT/0,,contentMDK:20260049~menuPK:64166739~pagePK:64166689~piPK:64166646~theSitePK:469043,00.html> (дата обращения: 15.12.2009).

3. DAC Recommendation on untying ODA, OECD. Date of Access: 15.12.2009, available at: <http://www.oecd.org/dataoecd/61/43/41707972.pdf>.

4. Declaration on Integrating Climate Change Adaptation into Development Cooperation, OECD. Date of Access: 15.12.2009, available at: <http://www.oecd.org/dataoecd/44/29/36426943.pdf>.

5. OECD Ministerial Declaration on Policy Coherence for Development, OECD. Date of Access: 15.12.2009, available at: [http://www.oilis.oecd.org/olis/2008doc.nsf/LinkTo/NT000032CA/\\$FILE/JT03247171.pdf](http://www.oilis.oecd.org/olis/2008doc.nsf/LinkTo/NT000032CA/$FILE/JT03247171.pdf).

6. Recommendation of the Council concerning an Environmental Checklist for Possible Use by High-Level Decision-Makers in Bilateral and Multilateral Development Assistance Institutions, OECD. Date of Access: 15.12.2009, available at: <http://webdomino1.oecd.org/horizontal/oecdacts.nsf/Display/F3FE2184CDBF7C8CC1257297002E28BA?OpenDocument>.

7. Recommendation of the Council on Environmental Assessment of Development Assistance Projects and Programmes, OECD. Date of Access: 15.12.2009, available at: <http://webdomino1.oecd.org/horizontal/oecdacts.nsf/Display/BF8C782308BE7EBBC1257297002F5842?OpenDocument>.

8. Recommendation of the Council on Measures Required to Facilitate the Environmental Assessment of Development Assistance Projects and Programmes, OECD. Date of Access: 15.12.2009, available at: <http://webdomino1.oecd.org/horizontal/oecdacts.nsf/Display/AEEDCE3F92293019C1257297002EC341?OpenDocument>.

9. Untying Aid to the Least Developed Countries, OECD. Date of Access: 15.12.2009, available at: <http://www.oecd.org/dataoecd/16/24/2002959.pdf>.

Ваша позиция

1. Какие из документов в сфере содействия развитию являются наиболее важными для определения политики России по этому направлению сотрудничества?
2. Как вы считаете, какие факторы могут помешать достижению Целей развития тысячелетия?
3. На достижение каких Целей развития тысячелетия должны быть прежде всего направлены усилия России?

4. Какие решения, содержащиеся в Монтеррейском консенсусе, по вашему мнению, являются наиболее важными в сфере развития и почему?
5. Какие задачи Партнерства, определенные в рамках Парижской декларации, по вашему мнению, являются наиболее важными для целей развития?
6. Как вы думаете, является ли Россия активным участником содействия международному развитию?
7. Какие виды помощи, с вашей точки зрения, доступны и используются Россией в содействии развитию?
8. Как вы считаете, какие формы взаимодействия были бы более эффективными для повышения статуса России как донора содействия развитию?
9. Должна ли Россия присоединиться к актам ОЭСР в сфере развития?
10. Какие из рассмотренных актов ОЭСР являются наиболее важными для России?

Часть 2

Основные термины и понятия содействия международному развитию

Понятийный аппарат по направлению «содействие развитию» содержится в актах, имеющих различную правовую природу. Акты являются источниками как международного, так и внутригосударственного права. Как экономически развитые, так и «богатые» развивающиеся страны, выбирающие «содействие развитию» в качестве одного из направлений своей внешней политики, реализуют национальные программы содействия развитию в рамках международных договоров (многосторонних и двусторонних) и на уровне национального законодательства. Понятийный аппарат по направлению «содействие развитию» в актах международных организаций и объединений на сегодняшний день окончательно не унифицирован, несмотря на стремление международного сообщества к определенному единообразию в использовании терминов.

Для анализа определений базисных терминов использовались международно признанные источники информации, прежде всего глоссарии Комитета по содействию развитию Организации экономического сотрудничества и развития¹, Всемирной организации здравоохранения², Международного валютного фонда³. В некоторых случаях для более детального и глубокого понимания понятий использовались определения, содержащиеся в статьях отраслевых словарей, например, Словаря терминов торговой политики, а также докладах по проблемам развития и сотрудничества в целях развития, — например, в Докладе ОЭСР о состоянии сотрудничества в целях развития⁴.

¹ DAC Glossary of Key Terms and Concepts, OECD, available at: http://www.oecd.org/document/32/0,3343,en_2649_33721_42632800_1_1_1_1,00.html.

² The WHO Glossary of Globalization, Trade and Health Terms, World Health Organization, available at: <http://www.who.int/trade/glossary/en/>.

³ The IMF Glossary of Selected Financial Terms, International Monetary Fund, available at: <http://www.imf.org/external/np/exr/glossary/index.asp>.

⁴ OECD DAC Development Cooperation Report 2009, Glossary, Paris: OECD, 2009.

В пособии представлен анализ основных терминов и их определений, их присутствия и использования в российском законодательстве и практике.

2.1. Понятия «развитие» и «помощь развитию»

Основу понятийного аппарата сферы содействия развитию составляют два ключевых понятия: «развитие» и «помощь развитию».

Развитие (Development) – процесс, направленный на повышение качества жизни индивидов в терминах уровня доходов и потребления, качества питания, медицинского обслуживания, образовательных услуг и т.д., посредством экономического роста.

Несмотря на широкое использование понятия в международном контексте, до сих пор ведутся дискуссии о том, на что именно должна быть направлена политика развития, каким образом следует стимулировать развитие, каковы затраты, необходимые для достижения целей развития, каковы последствия для экономики, окружающей среды и беднейшей части населения планеты и т.д.

Помощь [поддержка] развивающимся странам (Development Aid [Assistance/ Cooperation]) – передача государственных средств в форме грантов или кредитов (займов) одним государством другому (двусторонняя помощь развитию) или же через международные неправительственные структуры и агентства (помощь развитию на многосторонней основе), такие как Всемирный банк или Всемирная организация здравоохранения и др.

Словарь терминов торговой политики Гуда определяет помощь или поддержку развивающимся странам так же, как передачу им средств в форме займов, кредитов, грантов или в какой-либо другой форме вне зависимости от того, осуществляется ли эта поддержка через работу международных неправительственных организаций или через инициативу Официальной помощи развитию.

В российском законодательстве термин «развитие» не определен, но присутствует и используется в Концепции участия РФ в содействии международному развитию⁵. Определение термина «помощь развивающимся странам» также отсутствует, но встречается в актах рекоменда-

⁵ Концепция участия РФ в содействии международному развитию // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. URL: http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/571FEF3D5281FE45C32573050023894F (дата обращения: 17.01.2010).

тельного характера, таких, например, как Совместная декларация Российской Федерации и Китайской Народной Республики по основным международным вопросам (Пекин, 23 мая 2008 г.)⁶.

Оба базовых термина, несмотря на отсутствие института «содействия развитию» в российской правовой системе, представляются наполненными содержанием, идентичным содержанию терминов, используемых в актах международного законодательства. Последнее позволит избежать дополнительных мер по унификации терминологии при разработке понятийного аппарата для российского законодательства в сфере содействия развитию.

Вопросы:

1. Какие базовые понятия составляют основу международной политики содействия развитию?
2. На что направлен процесс содействия развитию?
3. В какой форме осуществляется предоставление помощи развивающимся странам?
4. Присутствуют ли оба базовых понятия в российской правовой системе? В чем особенность их использования в российском законодательстве?

Источники:

1. Всемирная организация здравоохранения. Глоссарий. URL: <http://www.who.int/trade/glossary/story015/en/index.html>.
2. Goode, Dictionary of Trade Policy Terms, Forth Edition, 2003.

2.2. Объекты помощи развитию

К основным получателям помощи относятся развивающиеся страны или так называемые страны с переходной экономикой, или хрупкие государства. Принципы последовательности политики содействия развитию, требования подотчетности и прозрачности действий и мер, предпринимаемых в целях развития, приводят к трансформации ролей и функций стран, участвующих в процессах содействия развитию. Так,

⁶ Декларации Российской Федерации и Китайской Народной Республики по Основным международным вопросам (Пекин, 23 мая 2008 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

страны, получающие помощь, рассматриваются не только как страны – реципиенты помощи, но как страны-партнеры, ответственные и непосредственно заинтересованные в обновлении национальной экономики, ускорении своего социального развития.

Для определения объемов предоставляемой помощи, учета и мониторинга выделяемых средств на цели развития страны-партнеры классифицируются в соответствии с отдельными статистическими показателями социально-экономического развития, например, в соответствии с уровнем внутреннего национального дохода (ВНД) на душу населения. Статистические базы данных Всемирного банка⁷, Организации экономического сотрудничества и развития⁸, Организации Объединенных Наций⁹ и др. составляют основу международной политики содействия развитию и используются для измерения объемов помощи и средств, выделяемых развивающимся странам, оценки ее эффективности, планирования дальнейших политических мер в целях содействия развитию.

Так, в текущей международной практике известны и используются классификаторы, составленные и регулярно обновляемые ООН и ОЭСР.

*Список стран, получающих ОПР, составленный Комитетом по содействию развитию ОЭСР (DAC List of ODA Recipients)*¹⁰, представляет собой список стран – получателей ОПР, содержащий перечень развивающихся стран и территорий, имеющих право получать ОПР. Список сформирован для целей сбора статистической информации и не является руководством по выделению помощи развитию или источником разделения стран на привилегированные и непривилегированные. В частности, географическое распределение помощи является предметом ответственности каждой отдельной страны-донора (страны, осуществляющей помощь и содействие развивающимся странам) и результатом соответствующих политических решений. Список пересматривается каждые три года КСР ОЭСР.

⁷ Data and Research at the World Bank Official Website, available at: <http://econ.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/EXTDEC/0,,menuPK:476823~pagePK:64165236~piPK:64165141~theSitePK:469372,00.html>.

⁸ DAC OECD Aid Statistics Data and Databases, available at: http://www.oecd.org/document/16/0,3343,en_2649_34447_42396496_1_1_1_1,00.html.

⁹ United Nations Statistics Division, available at: <http://unstats.un.org/unsd/default.htm>.

¹⁰ DAC List of ODA Recipients used for 2008, 2009 and 2010 flows, available at: http://www.oecd.org/document/45/0,3343,en_2649_34447_2093101_1_1_1_1,00.html.

Наименее развитые страны [НРС] (Least Developed Countries) – список стран – получателей помощи, составленный и используемый Организацией Объединенных Наций. Для классификации страны в качестве НРС уровень ее экономического развития должен быть ниже установленного порога национального дохода, социального развития и порогового уровня диверсификации национальной экономики. Список стран КСР ОЭСР обновляется регулярно в соответствии с происходящими изменениями в группе стран НРС.

Словарь терминов торговой политики Гуда уточняет определение наименее развитых стран. Согласно уточнению, НРС – перечень из 49 стран, составляемый на основе отдельных статистических показателей, рассчитываемых Экономическим и социальным советом ООН (ECOSOC)¹¹, прежде всего таких как ВВП на душу населения, ожидаемая продолжительность жизни, потребление калорий на душу населения, объединенный показатель участия населения в начальном и среднем образовании, показатель уровня грамотности взрослого населения, доля занятых в промышленности, потребление электричества на душу населения, коэффициент экспорта товаров.

Для включения в список НРС страна должна удовлетворять трем основным критериям:

- низкий уровень дохода;
- слабость людских ресурсов;
- экономическая уязвимость¹².

Мониторинг индикаторов в 49 странах мира осуществляется ECOSOC каждые три года. По состоянию на 2003 г. список НРС включал следующие страны: Афганистан, Ангола, Бангладеш, Бенин, Бутан, Буркина-Фасо, Бирма, Бурунди, Камбоджа, Кабо-Верде, Центральная Африканская Республика, Чад, Коморские Острова, Демократическая республика Конго, Джибути, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эфиопия, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Гаити, Кирибати, Лаосская Демократическая Народная Республика, Лесото, Либерия, Мадагаскар, Малави, Мальдивы, Мали, Мавритания, Мозамбик, Непал, Нигерия, Руанда, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сьерра-Леоне, Соломоновы Острова, Сомали, Судан, Того, Тувалу, Уганда, Танзания, Вануату, Йемен и Замбия.

¹¹ UN Economic and Social Council (ECOSOC) Official Website, available at: <http://www.un.org/ecosoc/>.

¹² О расчетах каждого из критериев см.: Организация Объединенных Наций и наименее развитые страны // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: <http://www.un.org/russian/issues/lcdc/> (дата обращения: 15.01.2010).

Страны с уровнем ВНД ниже среднего [СНС] (Low-Middle Income Countries), то есть страны, показатель ВНД которых варьирует в пределах от 826 до 3255 долл. США на душу населения (по данным Всемирного банка 2004 г.¹³). При этом страны НРС, чьи показатели соответствуют показателям стран с уровнем ВНД ниже среднего, рассматриваются только как НРС, но не как СНС.

Другие страны с низким уровнем ВНД (Other Low-Income Countries) – страны, которые не классифицируются как НРС, чей ВНД на душу населения составляет 825 долл. США и ниже (по данным Всемирного банка 2004 г.¹⁴).

Страны с уровнем ВНД выше среднего (Upper Middle-Income Countries) – страны, чьи показатели уровня ВНД на душу населения, по данным Всемирного банка 2004 г.¹⁵, установлены в размере от 3256 до 10065 долл. США.

Каждая из рассматриваемых категорий стран может быть также охарактеризована понятием «хрупкие государства» или «государства с уязвимой экономикой». На сегодняшний день международное экспертное сообщество не выработало единого определения понятия «хрупкие государства». Тем не менее ряд общих черт, характеризующих страны как «хрупкие», был выявлен и описан экспертами Организации экономического сотрудничества и развития. Так, под «*хрупкими государствами*» понимаются страны, испытывающие дефицит эффективного государственного управления, замедляющий процессы социального и экономического развития. Состояние экономической сферы таких стран часто нестабильно для долгосрочного экономического планирования или инвестиций. Социальная политика направлена на исполнение краткосрочных стратегий, позволяющих справляться с обеспечением основных, элементарных потребностей населения. Хрупкость или уязвимость часто отражает динамику внутренних процессов, происходящих в обществе, или же влияние внешних факторов, таких как последствия природных катастроф или региональные конфликты¹⁶.

¹³ Measuring Development, World Bank Atlas 2004, available at: http://web.worldbank.org/external/projects/main?menuPK=51524289&pagePK=51351007&piPK=64712530&theSitePK=3319376&menuPK=64154159&searchMenuPK=51524286&theSitePK=3319376&entityID=000012009_20041103155503&searchMenuPK=51524286&theSitePK=3319376.

¹⁴ Ibid.

¹⁵ Ibid.

¹⁶ Service Delivery in Fragile Situation. Key Concepts, Findings and Lessons. Paris: OECD, 2008. P. 13–15.

Предварительный анализ соответствия российского и международного законодательства показал, что все понятия данной группы терминов, за исключением понятия «наименее развитые страны» (НРС), в российском законодательстве не определены и не применяются. Термин «наименее развитые страны» встречается в Приказе ГТК РФ от 25.12.2003 № 1539 «О предоставлении тарифных преференций»¹⁷. При разработке понятийного аппарата для российского законодательства в сфере содействия развитию не потребуются дополнительные меры по его приведению в соответствие с международным законодательством. Россия пользуется данной международной терминологией как член большинства организаций, вырабатывающих данные понятия. Однако требуется работа по введению в практику использования данной системы терминов, обеспечению общего понимания их содержания.

Вопросы:

1. Как называются страны, получающие помощь развитию?
2. Какие международные классификаторы стран используются в настоящее время?
3. Сколько стран включены в перечень наименее развитых стран (НРС)?
4. Какие статистические показатели социально-экономического развития используются для классификации страны в качестве НРС?
5. Какие черты характеризуют «хрупкие государства»?
6. Присутствуют ли понятия в российской правовой системе? В чем особенность их использования в российском законодательстве?

Источники:

1. OECD DAC Development Cooperation Report 2009. Paris: OECD, available at: http://www.oecd.org/document/62/0,3343,en_2649_34447_42195902_1_1_1_1,00.html.
2. Goode, Dictionary of Trade Policy Terms, Forth Edition, 2003.
3. Service Delivery in Fragile Situation. Key Concepts, Findings and Lessons. Paris: OECD, 2008.
4. World Development Report 2000/2001: Attacking Poverty, World Bank, available at: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTPOVE RTY/0,,contentMDK:20194762~pagePK:148956~piPK:216618~theSitePK:336992,00.html>.

¹⁷ Приказ ГТК РФ от 25.12.2003 № 1539 «О предоставлении тарифных преференций» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

5. Доклад о наименее развитых странах ЮНКТАД. Нью-Йорк – Женева: Организация Объединенных Наций, 2009. URL: http://www.unctad.org/ru/docs/ldc2009overview_ru.pdf (дата обращения: 15.01.2010).

2.3. Субъекты помощи развитию и политические инструменты содействия развитию

В процесс обеспечения содействия международному развитию включены различные участники – политические образования, политические институты, институты гражданского общества, население, – оказывающие материальную и нематериальную помощь развивающимся странам (странам-партнерам).

Основными субъектами помощи содействия развитию выступают доноры, в число которых могут входить как развитые, так и развивающиеся страны, международные многосторонние институты и организации, предоставляющие помощь развивающимся странам.

Парижская декларация о повышении эффективности внешней помощи¹⁸ определяет роли и степень ответственности участников международного сообщества для наращивания и укрепления потенциала развивающихся стран.

Под *наращиванием потенциала развивающихся стран* понимается их способность планировать, управлять, реализовывать и нести ответственность за результаты реализуемой политики и программ социально-экономического развития. Подобный потенциал развивающихся стран рассматривается как важный и необходимый элемент достижения целей развития. При этом основную ответственность за развитие своего потенциала несут сами страны-партнеры. В ответственность доноров входит обеспечение необходимой поддержки развивающихся стран в их стремлении достичь цели развития¹⁹.

Страны-партнеры, согласно Парижской декларации, обязуются включать цели по наращиванию потенциала отдельным компонентом национальных стратегий развития и должны стремиться к их достижению, там, где это необходимо, через реализацию национальных стратегий наращивания внутреннего потенциала развития²⁰.

¹⁸ The Paris Declaration on Aid Effectiveness and the Accra Agenda for Action, OECD, available at: <http://www.oecd.org/dataoecd/11/41/34428351.pdf>.

¹⁹ Ibid. § 22.

²⁰ Ibid. § 23.

Донором выступает официальный орган или агентство, включая отдельные страны и национальные правительства, осуществляющие Официальную помощь в содействии развитию. Неправительственные организации и частные компании в рамках данного определения не квалифицируются в качестве доноров²¹.

Доноры, соотнося программы аналитической и финансовой поддержки с национальными целями развивающихся стран по наращиванию потенциала внутреннего развития, обеспечивают эффективное использование уже имеющегося потенциала развивающихся стран, а следовательно, гармонизируют усилия по наращиванию потенциала стран-партнеров к развитию²².

Агентства-доноры содействуют процессу развития через поддержку широкого спектра программ наращивания потенциала развивающихся стран²³.

Как показывает опыт, коллективные действия доноров часто оказываются менее эффективными, чем могли бы быть. Одной из основных причин этого оказывается фрагментарность мер по наращиванию потенциала развивающихся стран и их частое несоответствие национальным стратегиям развития.

В некоторых базисных терминах раскрываются инструменты обеспечения помощи в целях содействия развитию, используемые международным сообществом.

Меры по содействию развитию (Aid Activities) включают проекты и программы, передачу денежных средств, предоставление товаров, реализацию исследовательских проектов, операции по списанию долговых обязательств развивающихся стран, а также пожертвования на специальные программы международных неправительственных многосторонних организаций, направленные на содействие международному развитию.

Обязательство (Commitment). Под обязательством предоставлять средства понимается твердое письменное обязательство правительства или его уполномоченного агентства предоставить развивающейся стране или международной организации средства ОПР, обеспеченные ассигнованиями или иными необходимыми фондами, в оговоренной сум-

²¹ 2008 Survey on Monitoring the Paris Declaration Website. Glossary, OECD, available at: http://www.oecd.org/document/19/0,3343,en_21571361_39494699_39503763_1_1_1_1,00.html.

²² The Paris Declaration on Aid Effectiveness and the Accra Agenda for Action. Para 24, OECD, available at: <http://www.oecd.org/dataoecd/11/41/34428351.pdf>.

²³ Ibid.

ме и на оговоренных финансовых условиях. Обязательство предоставить средства также предполагает указание цели (целей) их использования в интересах страны-получателя или международной организации. Обязательства перед многосторонними институтами определяются в терминах суммы (1) любых осуществляемых в течение года перечислений на цели содействия развитию, объявленных, но не определенных как обязательства, и (2) перечислений, ожидаемых в течение последующего учетного периода.

Национальный программный компонент помощи развитию [НПКПР] (Country Programmable Aid) — отражает объем помощи, который может быть запланирован страной-донором на уровне страны-партнера. Национальный программный компонент помощи развитию:

- определяется через исключение путем вычитания из валовой ОПР той помощи, объем которой непредсказуем (гуманитарная помощь, реструктуризация или прощение долговых обязательств развивающимся странам);
- не влечет и не подразумевает какие-либо трансграничные потоки или перемещения (исследования по проблемам развития в стране-доноре, повышение уровня осведомленности о проблемах международного развития, условные административные расходы или условную стоимость обучения студентов, условный объем потока беженцев);
- не составляет предмет соглашений о сотрудничестве между государствами (объем продовольственной помощи наращивается или продлевается местными правительствами в стране-доноре);
- не является программируемым донором для страны-получателя (финансирования национальных и международных НПО);
- не поддается программированию на страновом уровне (вклады в частно-государственные партнерства) и т.д.²⁴

Предварительный анализ российского и международного законодательства показывает, что понятия данной группы терминов за исключением термина «обязательство» отсутствуют и не применяются в российском законодательстве. Понятие «расходные обязательства» используется в ст. 6 Бюджетного кодекса РФ²⁵ и раскрывается как обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или

²⁴ DAC Glossary of Key Terms and Concepts, OECD. Date of Access: 17.01.2010, available at: http://www.oecd.org/document/32/0,3343,en_2649_33721_42632800_1_1_1_1,00.html#CPA.

²⁵ Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. 28.11.2009) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени бюджетного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета. Несмотря на определение, присутствующее в российском законодательстве, само понятие представляется наполненным содержанием, не идентичным содержанию термина, принятого к использованию в актах международного законодательства. В этом случае при разработке понятийного аппарата для российского законодательства в сфере содействия развитию потребуются дополнительные меры по введению в законодательство и практику использования отсутствующих в них терминов, а также уточнения содержания определения понятия «обязательство».

Вопросы:

1. Что понимается под наращиванием потенциала развивающихся стран?
2. Какова роль стран-партнеров в содействии развитию?
3. Кто является субъектами помощи и поддержки развивающихся стран?
4. Какова степень ответственности доноров помощи развивающихся стран?
5. Какие меры относятся к мерам по содействию развитию?
6. Что понимается под обязательством по содействию развитию?
7. Что отражает национальный программный компонент помощи развитию?
8. Присутствуют ли эти понятия в российской правовой системе? В чем особенность их использования в российском законодательстве?

Источники:

1. Глоссарий КСР ОЭСР по направлению «Содействие развитию» // Официальный сайт Организации экономического сотрудничества и развития. URL: http://www.oecd.org/document/32/0,3343,en_2649_33721_42632800_1_1_1_1,00.html#Commitment.

2. The Paris Declaration on Aid Effectiveness and the Accra Agenda for Action, OECD, available at: <http://www.oecd.org/dataoecd/11/41/34428351.pdf>.

2.4. Официальная помощь в целях развития

Официальная помощь в целях развития — один из основных инструментов предоставления помощи развивающимся странам международной политики содействия развитию.

Официальная помощь в целях развития [ОПР] (Official Development Assistance, ODA) предоставляется в форме грантов, кредитов (займов) и иных трансфертов в денежной или натуральной форме (товаров или услуг) странам-партнерам, определенным в качестве получателей ОПР в списке КСР ОЭСР, и международным многосторонним институтам. Отличительной особенностью ОПР является ее направленность на содействие социально-экономическому развитию развивающихся стран и льготный характер, который подразумевает наличие в помощи грант-элемента в размере не менее 25% (при расчете по фиксированной ставке дисконтирования в 10%).

К переменным²⁶, определяющим величину грант-элемента, относятся:

- срок выплаты долга (Maturity);
- льготный период кредитования (период с момента подписания кредитного соглашения до первого платежа в погашение основной суммы долга) (Grace period);
- количество платежей по погашению гранта в год (Number of repayments per year);
- длительность выплаты кредита (Repayment duration);
- ставка дисконтирования (Discount rate);
- процентная ставка в течение льготного периода (Interest rate during grace period);
- процентная ставка в течение периода выплаты долга (Interest rate during repayment period);
- общее количество платежей (Total number of repayments).

Существует несколько способов выплаты долга:

- выплата заранее оговоренных сумм в разные периоды выплат;
- выплата одинаковых сумм во все периоды выплат;
- выплата займа общей суммой в конце периода кредитования.

Наиболее выгодными для развивающихся стран являются выплаты займа общей суммой (основного займа и процентов) в конце периода

²⁶ Directives for reporting to the aid activity database (Creditor Reporting System), OECD. Date of Access: 08.02.2010, available at: http://www.oecd.org/document/56/0,3343,en_2649_34447_1948088_1_1_1_1,00.html.

кредитования, поскольку процент по кредиту начисляется только один раз на сумму долга к концу периода кредитования.

Пример расчета грант-элемента при условии ежегодных равных выплат основной суммы кредита (табл. 1).

Пусть страна *A* предоставила стране *B* кредит на льготных условиях в размере 1000 ед. сроком на 10 лет под 2,0% годовых при условии ежегодных равных выплат основной суммы кредита. Пример предполагает отсутствие льготного периода.

Решение:

1) С первого года погашения кредита ежегодные выплаты страны *B* по сумме основного долга будут составлять 100 ед. в год.

2) Сумма, выплачиваемая в виде процентов, при сохранении ставки процента неизменной, ежегодно будет уменьшаться, поскольку сумма по погашению основного долга будет уменьшаться.

3) Стоимость обслуживания долга за год является результатом сложения величины остатка основного долга и величины выплат процентов по кредиту в этом году.

4) Для каждого года рассчитаем коэффициент дисконтирования, который позволяет привести сумму выплат в будущем периоде к текущему периоду времени. Коэффициент дисконтирования применяется для оценки текущей стоимости будущих платежей.

Коэффициент дисконтирования для каждого года рассчитывается по формуле $\frac{1}{(1+k)^n}$, где k – ставка дисконтирования, n – количество лет.

К примеру, для первого года коэффициент дисконтирования равен $\frac{1}{(1+0,1)^1} = 0,909$.

5) Дисконтированные платежи по обслуживанию долга за каждый год вычисляются путем умножения коэффициента дисконтирования на стоимость обслуживания кредита в этом году.

6) Суммировав дисконтированные платежи по обслуживанию долга за каждый год, найдем общую сумму дисконтированных платежей за 10-летний период, она составит 768,07.

7) Вычислим величину грант-элемента (*GE*) по формуле

$GE = \frac{C - \sum DP}{C}$, где C (credit) – величина кредита, $\sum DP$ (sum of discount

payments) – сумма дисконтированных платежей. $GE = \frac{1000 - 691,57}{1000} = 0,308$,
или 30,8%.

Таблица 1. Расчет грант-элемента при условии ежегодных равных выплат основной суммы кредита

Год	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Ежегодные выплаты основного долга	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Величина остатка основной суммы долга в текущем году	1000	900	800	700	600	500	400	300	200	100
Выплата процентов по кредиту	20	18	16	14	12	10	8	6	4	2
Стоимость обслуживания долга	120	118	116	114	112	110	108	106	104	102
Коэффициент дисконтирования	0,91	0,83	0,75	0,68	0,62	0,56	0,51	0,47	0,42	0,39
Дисконтированные платежи по обслуживанию долга	109,09	97,52	87,15	77,86	69,54	62,09	55,42	49,45	44,11	39,33
Сумма дисконтированных платежей за 10-летний период										691,57

Пример расчета грант-элемента на условиях выплаты общей суммы основной величины долга и процентов в конце периода кредитования (табл. 2).

Пусть страна А предоставила стране В кредит на условиях выплаты общей суммы основной величины долга и процентов в конце периода кредитования. Размер кредита составил 1000 ед. сроком на 10 лет под 2,5% годовых.

Решение:

1) По условию займа основная сумма долга должна быть выплачена в конце периода кредитования, то есть объем кредита, подлежащий выплате в 10-м году, составит 1000 ед.

2) Выплата процентов по уплате основной суммы долга за 10-летний период составит: $(1000 \cdot 0,025) \cdot 10 = 250$ ед.

3) Стоимость обслуживания долга находится путем сложения выплаты основной суммы долга и процентов по кредиту в конце периода кредитования: $1000 + 250 = 1250$.

4) Для каждого года рассчитаем коэффициент дисконтирования, который позволяет привести сумму выплат в будущем периоде к ее стоимости в текущем периоде времени. Коэффициент дисконтирования для

каждого года рассчитывается по формуле $\frac{1}{(1+k)^n}$, где k – ставка дисконтирования, n – количество лет.

К примеру, для первого года коэффициент дисконтирования равен

$$\frac{1}{(1+0,1)^1} = 0,909.$$

Дисконтированный платеж по обслуживанию долга за весь период вычисляется путем умножения коэффициента дисконтирования для 10-го года на стоимость обслуживания долга за весь период кредитования. Таким образом, сумма дисконтированного платежа по кредиту за 10-летний период составит 487,5 ед.

Вычислим величину грант-элемента (GE) по формуле

$$GE = \frac{C - \sum DP}{C}, \text{ где } C \text{ (credit) – величина кредита, } \sum DP \text{ (sum of discount payments) – сумма дисконтированных платежей. } GE = \frac{1000 - 487,5}{1000} = 0,512,$$

или 51,2%.

Помимо финансовой составляющей в Официальную помощь развитию также включается техническое сотрудничество. При этом гранты, кредиты или займы, выделяемые на военные цели, из ОПР исключаются. Финансовая поддержка частных лиц (например, пенсии, выплаты по страховым взносам и т.д.), как правило, в ОПР также не учитываются.

Таблица 2. Расчет грант-элемента на условиях выплаты общей суммы основной величины долга и процентов в конце периода кредитования

Год	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Величина остатка основной суммы долга в текущем году	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000
Выплата процентов по кредиту										250
Стоимость обслуживания долга										1250
Коэффициент дисконтирования	0,91	0,83	0,75	0,68	0,62	0,56	0,51	0,47	0,42	0,39
Дисконтированные платежи по обслуживанию долга										487,5
Сумма дисконтированных платежей за 10-летний период										487,5

Техническое сотрудничество [содействие] развитию (Technical Cooperation) определяется как передача знаний, технического опыта и «ноу-хау» развивающимся странам. Осуществляется в двух основных формах: 1) ТС, осуществляемое независимым образом, то есть предоставление технологий в целях увеличения национального потенциала, независимо от реализации конкретных инвестиционных проектов; 2) ТС в связи с инвестиционными проектами, то есть предоставление средств, необходимых для финансирования поставок, и оказание технических услуг, необходимых для реализации конкретных инвестиционных проектов.

Ассоциированное финансирование (Associated Financing). ОПР может содержаться в пакете ассоциированного финансирования. Пакет ассоциированного финансирования — общий объем финансирования расходов на реализацию совокупности различных форм содействия развитию конкретной страны. Такой пакет может содержать ОПР и другие формы содействия, льготный и стандартный компоненты, связанную и частично несвязанную помощь.

В Концепции участия Российской Федерации в содействии международному развитию²⁷ подчеркивается, что Россия является единственной страной «Группы восьми», законодательство которой не содержит категории²⁸ «официальная помощь развитию». Тем не менее термин «официальная помощь развитию» используется в документах «Группы восьми» (см., например, «О работе с Африкой», принят лидерами «Группы восьми» в Санкт-Петербурге по итогам саммита 16 июля 2006 г.²⁹).

О признании этого термина в РФ свидетельствует также то, что он используется в Резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН членом которой является РФ. Хотя согласно ст. 10 Устава ООН Резолюции Генеральной Ассамблеи имеют силу рекомендаций, представляется, что, участвуя в принятии резолюций, РФ соглашается с применением используемой в них терминологии. Так, в Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 20 июня 1997 г. № 51/240 «Повестка дня для развития»³⁰ используется термин «официальная помощь в целях развития».

Несмотря на то что понятие «Официальная помощь развитию» не раскрывается в законодательстве РФ, использование этого термина встречается. Россия активно использует термин в политических документах, носящих рекомендательный и декларативный характер.

Примером может служить ст. 3 проекта соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о погашении части государственного долга в имущественной форме и списании оставшейся задолженности Киргизской Республики перед Российской Федерацией (одобрен Распоряжением Правительства РФ № 103-р от 3 февраля 2009 г.)³¹.

²⁷ Концепция участия РФ в содействии международному развитию // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. URL: http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/571FEF3D5281FE45C32573050023894F (дата обращения: 15.12.2009).

²⁸ Представляется, что в данном контексте термин «категория» использован в значении понятия (легального определения).

²⁹ О работе с Африкой. Итоговый документ саммита «Группы восьми» в Санкт-Петербурге.

³⁰ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 20 июня 1997 г. № 51/240 «Повестка дня для развития» // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: <http://daccess-ods.un.org/TMP/972957.68558979.html> (дата обращения: 15.12.2009).

³¹ Проекты соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о погашении части государственного долга в имущественной форме и списании оставшейся задолженности Киргизской Республики перед Российской Федерацией от 3 февраля 2009 г. // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

Термин «ассоциированное финансирование» не раскрывается и не используется в российском законодательстве.

Термин «техническая помощь [содействие] развитию» присутствует и используется в Концепции участия Российской Федерации в содействии международному развитию³². Кроме того, термин «техническое содействие» использовался в международных договорах о техническом содействии, в наибольшей степени распространенных в советский период, таких, например, как Соглашение между Правительством СССР и Правительством Цейлона об экономическом и техническом сотрудничестве (Коломбо, 25 февраля 1958 г.)³³.

Базовые термины «официальная помощь в содействии развитию» и «техническая помощь [содействие] развитию», несмотря на отсутствие института «содействия развитию» в российской правовой системе, представляются наполненными содержанием, идентичным содержанию терминов, принятых к использованию в актах международного законодательства. Это позволит избежать дополнительных мер по уточнению содержания понятийного аппарата при разработке понятийного аппарата для российского законодательства в сфере содействия развитию.

Вопросы:

1. Что такое ОПР и в чем ее особенность?
2. Что входит в ОПР помимо финансовой составляющей помощи?
3. Что такое техническая помощь [содействие] развитию и в каких формах она осуществляется?
4. Что такое пакет ассоциированного финансирования и что в него входит?
5. Входит ли ОПР в пакет ассоциированного финансирования?
6. Присутствуют ли понятия в российской правовой системе? В чем особенность их использования в российском законодательстве?

Источники:

1. Глоссарий КСР ОЭСР по направлению «Содействие развитию» // Официальный сайт Организации экономического сотрудничества и развития. URL:

³² Концепция участия РФ в содействии международному развитию // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. URL: http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/571FEF3D5281FE45C32573050023894F (дата обращения: 15.12.2009).

³³ Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

http://www.oecd.org/document/32/0,3343,en_2649_33721_42632800_1_1_1_1,00.html#Commitment.

2. OECD DAC Development Cooperation Report 2009. Paris: OECD, available at: http://www.oecd.org/document/62/0,3343,en_2649_34447_42195902_1_1_1_1,00.html.

3. Концепция участия РФ в содействии международному развитию // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. URL: http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/571FEF3D5281FE45C32573050023894F (дата обращения: 15.12.2009).

2.5. Виды предоставляемой помощи развитию

Предоставление помощи развивающимся странам реализуется в различных формах взаимодействия между основными участниками, заинтересованными в преодолении последствий низкого уровня социально-экономического развития стран с уязвимой экономикой, и осуществляется разными способами.

Различают две основные формы взаимодействия ключевых участников международной политики содействия развитию.

Двусторонняя помощь развитию (Bilateral Development Aid). К двусторонней помощи развитию относятся такие трансакции, как 1) непосредственная передача средств донором развивающейся стране; 2) передача средств донором национальным и международным неправительственным организациям, которые финансируют ОПР; 3) внутренние расходы донора на ОПР, например, расходы на реорганизацию (реструктуризацию) задолженности страны-заемщика, административные бюджетные расходы (расходы на управление) на цели ОПР, субсидии на процентные платежи в погашение долга, продвижение идеи содействия развитию и пр.; 4) помощь, осуществляемая международными неправительственными организациями в форме финансирования специальных проектов; 5) взносы в международные организации, когда донор сохраняет право контроля над расходованием средств.

Помощь развитию на многосторонней основе (Multilateral [Development] Aid) представляет собой взносы в международные организации (агентства, фонды), созданные правительствами разных стран, чья деятельность связана с ОПР. При этом взносы участников теряют признак национальной принадлежности и становятся частью финансовых активов этих организаций.

Различают несколько видов предоставляемой помощи развитию: *Связанная помощь (Tied Aid)* – кредиты и гранты, предоставление которых определено условиями формальных или неформальных соглашений.

Несвязанная помощь (Untied Aid) – кредиты и гранты, которые могут полностью и беспрепятственно использоваться получателем для финансирования закупок товаров и услуг практически в любой стране мира.

Частично несвязанная помощь (Partly Untied Aid) – кредиты и гранты, условиями предоставления которых является финансирование закупок товаров и услуг в определенном перечне стран, который включает практически все развивающиеся страны и может также включать страну-донора.

Анализ соответствия и использования данной группы терминов в российском законодательстве показал, что оба термина – «двусторонняя помощь развитию» и «помощь развитию на многосторонней основе» – используются в Концепции участия Российской Федерации в содействии международному развитию³⁴ и Концепции внешней политики Российской Федерации³⁵. Их легальные определения присутствуют. Так, под двусторонней помощью в российском законодательстве понимается непосредственная передача средств донором развивающейся стране. К многосторонней помощи развитию относятся добровольные и целевые взносы в международные финансовые и экономические организации, прежде всего в программы, фонды, специальные учреждения ООН, региональные экономические комиссии и другие организации, реализующие программы развития, а также участие в финансировании глобальных фондов и в реализации специальных международных инициатив, осуществляемых в рамках «Группы восьми», Всемирного банка, МВФ, организаций системы ООН.

В отношении видов предоставляемой помощи анализ соответствия законодательства показал, что за исключением термина «связанная помощь», которому в Бюджетном кодексе Российской Федерации³⁶ дается схожее определение, остальные термины, описывающие отдельные виды

³⁴ Концепция участия РФ в содействии международному развитию // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. URL: http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/571FEF3D5281FE45C32573050023894F (дата обращения: 15.01.2010).

³⁵ Концепция внешней политики Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым 12 июля 2008 г. // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. URL: http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/357798BF3C69E1EAC3257487004AB10C (дата обращения: 15.01.2010).

³⁶ Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. 28.11.2009) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

предоставления помощи развитию, в российском законодательстве не используются. Статья 6 Бюджетного кодекса РФ раскрывает понятие «связанные кредиты иностранных государств, иностранных юридических лиц», под которыми понимается форма привлечения средств на возвратной и возмездной основах для закупок товаров, работ и услуг за счет средств иностранных государств, иностранных юридических лиц в основном в стране-кредиторе. Тем не менее, несмотря на наличие схожего определения, при разработке понятийного аппарата для российского законодательства в сфере содействия развитию потребуются дополнительные меры по его уточнению в соответствии с международным законодательством.

Вопросы:

1. Какие основные формы предоставления помощи используются в современной международной политике содействия развитию? В чем заключаются их основные отличия?
2. Какие основные виды предоставления помощи используются в современной международной политике содействия развитию? В чем их принципиальные отличия?
3. Присутствуют ли данные понятия в российской правовой системе? В чем особенность их использования в российском законодательстве?

Источники:

1. Глоссарий КСР ОЭСР по направлению «Содействие развитию» // Официальный сайт Организации экономического сотрудничества и развития. URL: http://www.oecd.org/document/32/0,3343,en_2649_33721_42632800_1_1_1_1,00.html#Commitment.

2. OECD DAC Development Cooperation Report 2009. Paris: OECD, available at: http://www.oecd.org/document/62/0,3343,en_2649_34447_42195902_1_1_1_1,00.html.

3. Концепция участия РФ в содействии международному развитию // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. URL: http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/571FEF3D5281FE45C32573050023894F (дата обращения 15.01.2010).

4. Концепция внешней политики Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым 12 июля 2008 г. // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. URL: http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/357798BF3C69E1EAC3257487004AB10C (дата обращения: 15.01.2010).

2.6. Механизмы предоставления помощи развитию

Для предоставления помощи развивающимся странам используют финансовые механизмы, описываемые следующей группой базисных терминов.

Грант (Grant) представляет собой трансферт в денежной или натуральной форме, не приводящий к формированию долгового обязательства у получателя. К грантам, предоставляемым развивающимся странам, приравниваются также суммы прощенного долга, гранты (трансферты) неправительственным организациям, некоторые виды затрат донора на реализацию программ помощи, а также потоки, подобные грантам.

Грантовый элемент (Grant Element) – или грант-элемент – показатель льготы кредита (займа), предоставленного на ОПР. Рассчитывается математически как отношение разницы между нарицательной стоимостью кредита (займа) и приведенной стоимостью обслуживания долга (суммой дисконтированных будущих платежей по обслуживанию долга), рассчитанной по ставке дисконтирования 10%, к величине нарицательной стоимости займа. К факторам, определяющим величину грант-элемента, относятся льготный период (период с момента подписания кредитного соглашения до первого платежа в погашение основной суммы долга), количество платежей в год, длительность выплат, ставка дисконтирования, процентная ставка в течение льготного периода, процентная ставка в течение периода обслуживания долга, срок погашения долга, общее количество платежей.

Общая формула расчета грант-элемента при условии равных выплат суммы основного долга и одинаковых ставок процента как для льготного периода, так и для последующего периода выплаты долга имеет вид

$$\left(1 - \frac{R}{D}\right) \cdot \left(1 - \frac{\frac{1}{(1+D)^{A \cdot INT}} - \frac{1}{(1+D)^{A \cdot M}}}{(A \cdot M - A \cdot INT) \cdot D}\right),$$

где R – ставка процента в период выплаты льготного займа, равная ставке процента в последующий период выплаты; A – количество выплат за год; D – ставка дисконтирования за период выплаты: $D = ((1 + I) \cdot (\frac{1}{A})) - 1$; INT – интервал между датой принятого обязательства и датой первой

выплаты за вычетом интервала между двумя выплатами, или $I = G - \frac{1}{A}$; M – срок выплаты займа (Maturity); I – ставка дисконтирования.

Пример расчета грант-элемента при условии ежегодных равных выплат основной суммы кредита и сохранении одинаковой ставки процента с льготным периодом кредитования (табл. 3)

Пусть страна A предоставляет стране B кредит в объеме 1000 ед. на срок 10 лет под 2,5% годовых при фиксированной ставке дисконтирования 10% с льготным периодом кредитования 2 года при условии ежегодных равных выплат основной суммы кредита и сохранении одинаковой ставки процента как для льготного периода, так и для последующего периода выплаты кредита.

Решение:

1) Исходя из условия равных выплат кредита, величина выплаты основной суммы долга для каждого года после истечения льготного периода кредитования составит 125 ед.

2) Рассчитаем величины остатков суммы основного долга для каждого года, вычитая 125 ед. из остающейся на каждый год суммы долга.

3) Сумма, выплачиваемая в виде процентов, при сохранении ставки процента неизменной после истечения льготного периода кредитования ежегодно будет уменьшаться, поскольку сумма для погашения основного долга будет уменьшаться каждый год.

4) Найдем стоимость обслуживания долга, сложив выплаты платежей в погашение основной суммы долга и начисленные проценты.

5) Для каждого года рассчитаем коэффициент дисконтирования, который позволяет привести сумму выплат в будущем периоде к ее стоимости в текущий период времени. Коэффициент дисконтирования для

каждого года рассчитывается по формуле $\frac{1}{(1+k)^n}$, где k – ставка дисконтирования, n – количество лет. К примеру, для первого года коэффициент дисконтирования равен $\frac{1}{(1+0,1)^1} = 0,909$.

6) Дисконтированные платежи по обслуживанию долга за каждый год вычисляются путем умножения коэффициента дисконтирования на стоимость обслуживания кредита в этом году.

7) Суммировав дисконтированные платежи по обслуживанию долга за каждый год, найдем общую сумму дисконтированных платежей за 10-летний период, она составит 639,7 ед.

8) Вычислим величину грант-элемента (GE) по формуле

$$GE = \frac{C - \sum DP}{C}, \text{ где } C \text{ (credit) – величина кредита, } \sum DP \text{ (sum of discount payments) – сумма дисконтированных платежей. } GE = \frac{1000 - 639,7}{1000} = 0,360, \text{ или } 36\%.$$

Таблица 3. Расчет грант-элемента при условии ежегодных равных выплат основной суммы кредита и сохранении одинаковой ставки процента с льготным периодом кредитования

Период	2001– 2002	2002– 2003	2003– 2004	2004– 2005	2005– 2006	2006– 2007	2007– 2008	2008– 2009	2009– 2010	2010– 2011
Выплата основной суммы долга по условиям займа			125	125	125	125	125	125	125	125
Величина остатка суммы основного долга в текущем году			1000	875	750	625	500	375	250	125
Выплата процентов по кредиту	20	20	20	17,5	15	12,5	10	7,5	5	2,5
Стоимость обслуживания долга	20	20	145	142,5	140	137,5	135	132,5	130	127,5
Коэффициент дисконтирования	0,91	0,83	0,75	0,68	0,62	0,56	0,51	0,47	0,42	0,39
Дисконтированные платежи по обслуживанию долга	18,2	16,6	108,75	96,9	86,8	77	68,85	62,275	54,6	49,725
Сумма дисконтированных платежей за 10-летний период	639,7									

Льготный период кредитования (Grace Period) отражает финансовые условия принятых обязательств в сфере содействия развитию, процентную ставку, сроки платежей (погашения кредита). Раскрывается через понятие «грантовый элемент» (см. Грантовый элемент).

Уровень льготности кредита (Concessional Level) – мера «смягчения» условий предоставления кредита, отражающая льготы/выгодность кредита для заемщика при сравнении с рыночной процентной ставкой кредита (см. Грант-элемент). Технически мера подсчитывается как разница между номинальной ценой кредита связанной помощи и текущей стоимостью обслуживания долга на момент осуществления платежа, которая, в свою очередь, рассчитана по учетной ставке действующего курса транзакции и выражена в процентах от номинальной стоимости предоставляемого кредита.

Уровень льготности определяется путем сравнения текущей стоимости кредита со стоимостью кредита на такую же сумму, но выданного на коммерческих условиях. Выражается в процентах от текущей стоимости кредита. Таким образом, грант имеет уровень льготности 100%, а полностью коммерческий кредит 0%.

Уровень льготности кредита может быть увеличен за счет увеличения льготного периода, срока погашения кредита, уменьшения платы за сервисные операции по кредиту. Это может быть сделано как при выдаче нового кредита, так и при реструктуризации ранее выданного.

Уровень льготности не зависит напрямую от размера кредита.

Пример кредита, выдаваемого Международной ассоциацией развития (МАР)

Срок кредита – 40 лет

Льготный период – 10 лет

Количество выплат в год – 1

Ставка кредита – 0,75% (в течение всего периода неизменна)

Выплаты по льготному кредиту сравниваются с выплатами по аналогичному кредиту, выданному на такой же срок на коммерческих условиях: без льготного периода и по ставке 10% (эта ставка используется ОЭСР для расчетов льготности кредитов). Отношение разницы между выплатами по льготному кредиту и по коммерческому кредиту к размеру выплат льготного кредита показывает уровень его льготности.

Воспользовавшись формулой расчета грант-элемента при условии равных выплат суммы основного долга (см. Грант-элемент), получаем, что уровень льготности этого кредита составляет 80,5%.

По расчетам МАР, увеличение льготного периода по кредитам, выдаваемым МАР, на 5 лет приводит к увеличению льготности кредита на 4 процентных пункта (п.п.) – до 68%; увеличение срока погашения кредита на 10 лет – на 5 п.п. (до 69%), уменьшение платы за обслуживание кредита с 0,75% до 0,5% – на 6 п.п. (до 70%), а комбинация всех трех действий – на 15 п.п. (до 79%)³⁷.

Уровень льготности при предоставлении двусторонней или связанной помощи рассчитывается аналогичным способом, но вместо номинальной стоимости долга используется номинальная стоимость, учитывающая уже уплаченные и еще неуплаченные средства.

Кредит [Заем] (Credit [Loan]) – транзакция по передаче ресурсов в натуральной или денежной форме, в результате которой у заемщиков формируются долговые обязательства. В рамках ОПР заемщикам предоставляются официальные кредиты (займы).

Экспортный кредит (Export Credit) – заемные средства, предоставляемые для целей содействия торговле и не представляющие собой предмет или инструмент переговоров. Экспортные заемные средства могут быть расширены за счет действий государства или частного сектора. При увеличении объема экспортного кредита за счет частных средств частный источник может заручиться государственными гарантиями.

Долг (Debt) – неуплаченные финансовые обязательства, возникшие в результате непогашения обязательств предыдущего заимствования. Долг может быть приписан внешнему или внутреннему кредитору. Его финансирование / погашение обычно осуществляется в форме кредитов или долговых обязательств. При этом должником/дебитором может выступать как государство, так и частный субъект экономической деятельности.

Списание долга [развивающихся стран] (Debt Relief) – представляет собой соглашение, заключаемое между кредиторами об облегчении долгового бремени стран-должников, либо через пересмотр графика выплат процентов по кредиту и сокращение суммы выплачиваемого долга, часто на концессионной (льготной) основе, либо посредством частичной или полной отмены платежей в счет обслуживания долга в течение точно установленного периода времени.

Реорганизация [реструктуризация] долга (Debt Reorganisation [restructuring]) – результат двустороннего соглашения между кредитором

³⁷ Grants and Concessionality in IDA13 International Development Association, International Development Association. Date of Access: November 2001, available at: <http://siteresources.worldbank.org/IDA/Resources/Grants.pdf>.

и заемщиком, в соответствии с которым изменяются условия обслуживания долга. Включает переоформление, рефинансирование, прощение, конверсию (обмен) и досрочную выплату долга.

Сопоставление российского законодательства с актами международного права в сфере содействия развитию показало, что в российской правовой системе активно используются и имеют сформулированное схожее определение термины «грант», «кредит [заем]», «экспортный кредит», «долг», «списание долга [развивающихся стран]», «реорганизация [реструктуризация] долга». Главным образом термины встречаются в Бюджетном³⁸ и Налоговом³⁹ кодексах Российской Федерации – документах, не содержащих норм, которые бы непосредственно регулировали действия России в содействии международному развитию. Несмотря на имеющиеся схожие определения, при разработке понятийного аппарата для российского законодательства потребуется уточнение или полное видоизменение используемых терминов в соответствии с контекстом содействия развитию. В отношении терминов «грант-элемент», «льготный период кредитования», «уровень льготности/концессионности кредита» анализ показал, что данные термины не определены и не используются в российской правовой системе. При формировании российского глоссария для сферы содействия развитию, таким образом, потребуются дополнительные меры по уточнению содержания понятий существующего терминологического аппарата для российского законодательства в сфере содействия развитию, а также введение новых терминов.

Вопросы:

1. Что такое грант и приводит ли его получение к формированию долговых обязательств у получателя?
2. Что характеризует понятие «грантовый элемент» и какие параметры определяют его величину?
3. Какова взаимосвязь между понятиями «грантовый элемент» и «льготный период кредитования»?
4. Что такое кредит [заем] и приводит ли его получение к формированию долговых обязательств у получателя?
5. Для каких целей выделяются экспортные кредиты? В чем их особенность?

³⁸ Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. 28.11.2009) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

³⁹ Налоговый кодекс РФ (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. 25.11.2009) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

6. Что такое долг и в каких формах осуществляется его погашение?
7. Чем отличаются механизмы списания и реорганизации долговых обязательств?
8. Присутствуют ли эти понятия в российской правовой системе? В чем особенность их использования в российском законодательстве?

Источники:

1. Глоссарий КСР ОЭСР по направлению «Содействие развитию» // Официальный сайт Организации экономического сотрудничества и развития. URL: http://www.oecd.org/document/32/0,3343,en_2649_33721_42632800_1_1_1_1,00.html#Commitment (дата обращения: 15.01.2010).
2. OECD DAC Development Cooperation Report 2009. Paris: OECD, available at: http://www.oecd.org/document/62/0,3343,en_2649_34447_42195902_1_1_1_1,00.html.
3. Международный валютный фонд. Глоссарий. URL: <http://www.imf.org/external/np/exr/glossary/showTerm.asp#D> (дата обращения: 15.01.2010).

2.7. Оценка эффективности помощи развитию

Важным элементом международной политики содействия развитию являются усилия международного сообщества по достижению, оценке и мониторингу эффективности мер помощи развитию.

В целях достижения эффективности коллективных действий международного сообщества по содействию развитию действует Рабочая группа по эффективности помощи развитию (Working Party on Aid Effectiveness)⁴⁰ Комитета по содействию развитию ОЭСР.

Рабочая группа по эффективности помощи развитию – глобальное партнерство политиков и практиков в сфере развития и международного сотрудничества для содействия развитию государств-доноров, развивающихся стран-партнеров, международных многосторонних институтов. Единственный форум для обсуждения вопросов эффективности помощи, призванный содействовать развитию экономик государств, не являющихся членами ОЭСР, через повышение эффективности помощи в устойчивом развитии и содействие сокращению объемов бедности.

⁴⁰ DAC OECD Working Party on Aid Effectiveness, OECD, available at: http://www.oecd.org/document/4/0,3343,en_2649_3236398_43414212_1_1_1_1,00.html.

Форумы высокого уровня по эффективности помощи — главная инициатива Рабочей группы, направленная на повышение уровня осведомленности международного сообщества о принципах эффективно-сти помощи развитию, достижения консенсуса о мерах, максимально способствующих эффективности помощи и достижению долгосрочных результатов развития. Форумы высокого уровня действуют на базе ОЭСР в форме пленарных заседаний. К настоящему моменту состоялись три форума высокого уровня: 1-й Форум высокого уровня по гармонизации (2003 г., Рим); 2-й Форум высокого уровня по вопросам эффективности внешней помощи (2005 г., Париж) и 3-й Форум высокого уровня по вопросам эффективности внешней помощи (2008 г., Аккра). Участниками форумов высокого уровня являются страны-партнеры, страны-доноры, многосторонние и двусторонние организации в области развития, многосторонние финансовые учреждения⁴¹.

Документы, принимаемые по итогам работы форумов высокого уровня, выступают основными правовыми документами в сфере содействия развитию. Так, за последние семь лет было разработано и принято три международных правовых документа, ключевых для международной политики содействия развитию: Римская декларация о гармонизации (Рим, 2003 г.), Парижская декларация о повышении эффективности внешней помощи (Париж, 2005 г.), Аккрская программа (план) действий по усилению возможностей стран-партнеров по управлению содействием развитию и повышению его эффективности (Аккра, Гана, 2008 г.). Следующий форум высокого уровня пройдет в Корее в 2011 г. и будет вновь посвящен вопросам эффективности помощи, но уже с точки зрения проделанной работы и достигнутых результатов. Так, в рамках 4-го Форума высокого уровня запланирована презентация результатов масштабного мониторинга исполнения Парижской декларации и Аккрской программы действий⁴².

Коллективные решения международного сообщества для целей развития, в частности в рамках действий по реализации Парижской декла-

⁴¹ Количество участников форумов высокого уровня постоянно меняется. Так, участниками Римского форума высокого уровня были 28 стран-партнеров, 24 страны-донора и 22 международных организации. Участниками парижского Форума высокого уровня являлись 44 страны-партнера, 36 стран-доноров и 28 международных организаций, а также 14 институтов гражданского общества.

⁴² Подробнее о правовых инструментах содействия развитию см. часть 1 настоящего пособия.

рации, обусловлены необходимостью ускорить темпы преобразований в развивающихся странах через повышение эффективности помощи развивающимся странам на основе ключевых задач партнерства: приверженности, согласования, гармонизации, управления, ориентированного на результат, и взаимной подотчетности.

Участники Аккрской программы продолжили работу по выполнению положений Парижской декларации по повышению эффективности содействия развитию до 2010 г. Для усиления прогресса в области эффективности внешней помощи международное сообщество, включая доноров и стран-партнеров, придерживается принципов повышения заинтересованности и участия стран-партнеров, получателей помощи в деятельности по содействию развитию, создания более эффективных партнерств, занимающихся вопросами развития и охватывающих большее число участников процесса содействия развитию, а также усиления прозрачности и подотчетности в использовании ресурсов в области развития.

Парижская декларация по повышению эффективности внешней помощи и Аккрская программа действий определяют общие принципы эффективности помощи развитию и направлены на их реализацию.

Одним из главных инструментов повышения эффективности внешней помощи развитию, определенных Парижской декларацией, является мониторинг, качественная и количественная оценка результатов, достигаемого прогресса в сфере содействия развитию на национальном уровне. Результаты мониторинга достижения целевых показателей, определенных Парижской декларацией на период до 2010 г., будут представлены в рамках 4-го Форума высокого уровня в 2011 г. в Коре⁴³.

Принципы и положения международных документов достижения и повышения эффективности внешней помощи учтены Концепцией участия РФ в содействии международному развитию⁴⁴.

⁴³ На сегодняшний день состоялось два цикла исследования по мониторингу исполнения положений Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи, по итогам которых опубликованы соответствующие доклады за 2006 и 2008 г. На английском языке доклады доступны на сайте Организации экономического сотрудничества и развития. URL: http://www.oecd.org/document/0/0,3343,en_2649_3236398_41203264_1_1_1_1,00.html (дата обращения 16.01.2010).

⁴⁴ Концепция участия РФ в содействии международному развитию // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. URL: http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/571FEF3D5281FE45C32573050023894F (дата обращения 15.01.2010).

Вопросы:

1. Какова особенность коллективных усилий, предпринимаемых международным сообществом для целей содействия развитию? Что в конечном счете выступает показателем прогресса помощи развитию?
2. Какова роль Рабочей группы по эффективности помощи развитию КСР ОЭСР в международной политике содействия развитию?
3. Какова роль Форума высокого уровня по эффективности помощи?
4. Какие принципы лежат в основе Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи развитию и Аккрской программы действий? На что направлены данные международные документы?

Источники:

1. Парижская декларация по повышению эффективности внешней помощи // Официальный сайт Всемирного банка. URL: <http://web.archive.org/web/20051211120848/www1.worldbank.org/harmonization/romehlf/Documents/languages/RU+Harmonization+-+Rome+Declaration+25+Feb+03.pdf> (дата обращения: 11.01.2010).

2. Аккрская программа действий // Официальный сайт Организации экономического сотрудничества и развития. URL: <http://www.oecd.org/dataoecd/58/16/41202012.pdf> (дата обращения: 11.01.2010).

3. 2008 Survey on Monitoring the Paris Declaration: Making Aid More Effective by 2010, Paris: OECD.

Ваша позиция

1. Как Вы оцениваете перспективы развития законодательства в сфере развития в России?
2. Какие усилия, с вашей точки зрения, необходимы для становления законодательства в сфере развития на национальном уровне?
3. Кто должен нести ответственность за развитие законодательства в сфере содействия развитию в России?
4. Как Вы думаете, является ли терминологический аппарат международного законодательства сопоставимым с терминологической базой российского законодательства и насколько?
5. Насколько необходимой, с Вашей точки зрения, является унификация терминологического аппарата будущей национальной политики содействия международному развитию в России с терминологическим аппаратом международного законодательства в сфере содействия развитию?

6. Чему, на ваш взгляд, может способствовать унификация в России терминологического аппарата и законодательства с международной правовой системой в сфере содействия развитию?
7. Чему, на ваш взгляд, способствует участие России в основных международных документах в сфере содействия развитию? Является ли участие перспективным и полезным для развития национальной политики содействия международному развитию?
8. Какие дополнительные меры, помимо согласования и унификации терминологического аппарата сферы содействия развитию, необходимы для развития национальной политики содействия международному развитию?
9. Насколько важным, с вашей точки зрения, является учет действий России в сфере содействия международному развитию в международных системах мониторинга внешней помощи?

Заключение

Важным результатом рассмотренных выше усилий международного сообщества по разработке международных инструментов и понятийного аппарата содействия международному развитию является признание важности учета и оценки мер содействия помощи развитию, принимаемых на общемировом уровне. За последнее время ведущими международными институтами, такими как Организация Объединенных Наций, Организация экономического сотрудничества и развития, Всемирный банк, разработаны инструменты статистического сбора и учета информации об осуществляемой помощи в целях содействия развитию, поступающей со всего мира. Статистические рейтинги стран-доноров и стран-реципиентов внешней помощи используются в настоящее время для планирования и совершенствования национальных политик в сфере содействия развитию и рассматриваются как эффективный инструмент международной политики содействия развитию в целом. Анализу роли и возможностей повышения успешности выполнения обязательств в сфере содействия развитию основных многосторонних международных институтов, их ключевых функций и используемых инструментов будет посвящен следующий выпуск учебно-тематического пособия по основам международного сотрудничества в сфере содействия развитию.

Полезные ссылки и литература

1. Аккрская программа действий // Официальный сайт Организации экономического сотрудничества и развития. URL: <http://www.oecd.org/dataoecd/58/16/41202012.pdf> (дата обращения: 11.01.2010).

2. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. 28.11.2009) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

3. Декларация Российской Федерации и Китайской Народной Республики по основным международным вопросам (Пекин, 23 мая 2008 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

4. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: <http://www.un.org/russian/documen/declarat/summitdecl.htm> (дата обращения: 11.01.2010).

5. Доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия ООН, за 2005 г. // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: <http://www.un.org/russian/millenniumgoals/pdf/mdgreport2005.pdf> (дата обращения: 11.01.2010).

6. Доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия ООН, за 2009 г. // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: <http://www.un.org/russian/millenniumgoals/pdf/mdgreport2009.pdf> (дата обращения: 11.01.2010).

7. «Дорожная карта» «Факультативное участие России в деятельности тех или иных органов или в программах ОЭСР».

8. Итоговый документ Всемирного саммита 2005 г. // Официальный сайт ООН. URL: <http://www.un.org/russian/documen/declarat/outcome2005.html> (дата обращения: 11.01.2010).

9. Конвенции ООН о биологическом разнообразии // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: <http://www.un.org/russian/documen/convents/biodiv.htm> (дата обращения: 12.01.2010).

10. Конституция РФ от 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

11. Концепция участия РФ в содействии международному развитию // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. URL: http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/571FEF3D5281FE45C32573050023894F (дата обращения: 15.01.2010).

12. Международная торговля // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: <http://www.un.org/ru/development/progareas/trade.shtml> (дата обращения: 15.01.2010).

13. Международное Соглашение по пшенице 1962 г. (7 июля 1962 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

14. Монтеррейский консенсус Международной конференции по финансированию развития // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: <http://www.un.org/russian/documen/declarat/monterrey.htm> (дата обращения: 11.01.2010).

15. Налоговый кодекс РФ (часть 2) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. 25.11.2009) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

16. Парижская декларация по повышению эффективности внешней помощи // Официальный сайт Всемирного банка. URL: <http://web.archive.org/web/20051211120848/www1.worldbank.org/harmonization/romehlf/Documents/languages/RU+Harmonization+-+Rome+Declaration+25+Feb+03.pdf> (дата обращения: 11.01.2010).

17. Письмо Госналогслужбы РФ и Минфина РФ от 11 июня 1993 г. № ЮУ-4-06/88Н, 04-06-01 «О порядке налогообложения грантов, получаемых от иностранных благотворительных организаций» (с изм. и доп. от 29 июня 1995 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

18. Помощь детям // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: <http://www.un.org/ru/development/progareas/global/children.shtml> (дата обращения: 11.01.2010).

19. Постановление Госкомстата РФ от 06.12.2000 № 120 «Об утверждении статистического инструментария для организации статистического наблюдения за внешнеэкономической деятельностью предприятий и организаций» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

20. Постановление Межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ от 16 июня 2003 г. № 21-6 «О концепции и структуре Модельного кодекса гражданского судопроизводства для государств – участников СНГ». СПб., 2003.

21. Постановление Правительства РФ от 16.04.2003 № 221 (ред. от 24.08.2004) «Об утверждении Правил погашения задолженности перед федеральным бюджетом, выраженной в иностранной валюте, государственными ценными бумагами и правами требования по обязательствам Российской Федерации, составляющим государственный внешний долг Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

22. Приказ ГТК РФ от 25.12.2003 № 1539 «О предоставлении тарифных преференций» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

23. Приказ Минкультуры РФ от 25.02.2000 № 134 «О включении в Перечень международных и иностранных некоммерческих и благотворительных организаций (фондов), гранты (безвозмездная помощь) которых, предоставленные для поддержки российской культуры, освобождаются от уплаты подоходного налога с физических лиц (получателей грантов)» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

24. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 20 июня 1997 г. № 51/240 «Повестка дня для развития» // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: <http://daccess-ods.un.org/TMP/972957.68558979.html> (дата обращения: 15.12.2009).

25. Решение Экономического совета СНГ от 12 декабря 2008 г. «О предложениях государств – участников СНГ по преодолению негативных последствий мирового финансового кризиса» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

26. Римская декларация о гармонизации помощи. URL: <http://www.aidharmonization.org/ah-wh/secondary-pages/why-RomeDeclaration> (дата обращения: 11.01.2010).

27. Соглашение между Министерством финансов Российской Федерации и Министерством иностранных инвестиций и экономического сотрудничества Республики Куба об оказании Российской Федерацией безвозмездной продовольственной помощи Республике Куба (заключено в Москве 30.01.2009) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

28. Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о погашении части государственного долга в имущественной форме и списании оставшейся задолженности Киргизской Республики перед Российской Федерацией от 3 февраля 2009 г. // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

29. Устав ООН 1945 г. // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: <http://www.un.org/ru/documents/charter/index.shtml> (дата обращения: 15.12.2009).

30. Федеральный закон от 23.08.96 № 127-ФЗ (ред. 02.08.2009) «О науке и государственной научно-технической политике» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

31. Шумилов В.М. Международное публичное экономическое право: учеб. пособие. М.: НИМП, 2001.

32. DAC Recommendation on untying ODA, OECD. Date of Access: 15.12.2009, available at: <http://www.oecd.org/dataoecd/61/43/41707972.pdf>.

33. Declaration on Integrating Climate Change Adaptation into Development Co-operation, OECD. Date of Access: 15.12.2009, available at: <http://www.oecd.org/dataoecd/44/29/36426943.pdf>.

34. Goode, Dictionary of Trade Policy Terms, Forth Edition, 2003.

35. Improving the Aid Effectiveness of Europe's Largest Donor Country, OECD. Date of Access: 15.12.2009, available at: http://www.oecd.org/document/10/0,3343,en_2649_33721_31856714_1_1_1_1,00.html.

36. International Development Act 2002, Office of Public Sector Information, available at: http://www.opsi.gov.uk/ACTS/acts2002/ukpga_20020001_en_1.

37. 2009 OECD DAC Development Cooperation Report. Paris: OECD.

38. Recommendation of the Council concerning an Environmental Checklist for Possible Use by High-Level Decision-Makers in Bilateral and Multilateral Development Assistance Institutions, OECD. Date of Access: 15.12.2009, available at: <http://webdomino1.oecd.org/horizontal/oecdacts.nsf/Display/F3FE2184CDBF7C8CC1257297002E28BA?OpenDocument>.

39. Recommendation of the Council on Environmental Assessment of Development Assistance Projects and Programmes, OECD. Date of Access: 15.12.2009, available at: <http://webdomino1.oecd.org/horizontal/oecdacts.nsf/Display/BF8C782308BE7EBBC1257297002F5842?OpenDocument>.

40. Recommendation of the Council on Measures Required to Facilitate the Environmental Assessment of Development Assistance Projects and Programmes, OECD. Date of Access: 15.12.2009, available at: <http://webdomino1.oecd.org/horizontal/oecdacts.nsf/Display/AEEDCE3F92293019C1257297002EC341?OpenDocument>.

41. The Role of National Qualification Systems in Promoting Lifelong Learning. Paris: OECD, 2005.

42. Untying Aid to the Least Developed Countries, OECD. Date of Access: 15.12.2009, available at: <http://www.oecd.org/dataoecd/16/24/2002959.pdf>.

Сведения об авторах

Зайцев Юрий Константинович – м.н.с. Информационно-аналитического центра по сотрудничеству с «Группой восьми» Института международных организаций и международного сотрудничества (ИМОМС) Государственного университета – Высшей школы экономики, аспирант кафедры теории и практики государственного управления факультета государственного и муниципального управления Государственного университета – Высшей школы экономики (часть 2).

Ларионова Марина Владимировна – д.полит.н., директор Института международных организаций и международного сотрудничества (ИМОМС) Государственного университета – Высшей школы экономики, директор международных программ Национального фонда подготовки кадров РФ (ответственный редактор).

Перфильева Ольга Владимировна – к.соц.н., заместитель директора Информационно-аналитического центра по сотрудничеству с «Группой восьми» Института международных организаций и международного сотрудничества (ИМОМС) Государственного университета – Высшей школы экономики (часть 2).

Рахмангулов Марк Ринадович – м.н.с. Информационно-аналитического центра по сотрудничеству с «Группой восьми» Института международных организаций и международного сотрудничества (ИМОМС) Государственного университета – Высшей школы экономики, аспирант Института США и Канады РАН (часть 2).

Швец Елена Александровна – стажер-исследователь Института международных организаций и международного сотрудничества (ИМОМС) Государственного университета – Высшей школы экономики, студентка 1-го курса магистратуры факультета права Государственного университета – Высшей школы экономики, специальность «Публичное право» (часть 1).

International Development Assistance Legal Base, Key Terms and Notions : Toolkit [Text] / O. Perfilieva, M. Rakhmangulov, A. Shvets, Y. Zaitsev , ed. by M. Larionova ; International Organisations Research Institute ; State University – Higher School of Economics. – Moscow: Publishing House of the State University – Higher School of Economics, 2010. – 88 p. – 100 copies. – ISBN 978-5-7598-0756-8 (pbk)

The toolkit presents an overview of the main legal instruments serving as a framework for coordination of the international community efforts for development.

In the first part the toolkit explores the history of establishment of the international documents on cooperation for development and their main provisions, the role and contribution of key international institutions, including the United Nations Organisation, Organisation for Economic Cooperation and Development, High Level Forums and other mechanisms of coordination. The second part presents an in-depth analysis of terminology and concepts used in the field of international development assistance and cooperation. It looks into the Russian Federation's legislation compatibility with the international regulatory framework, and offers recommendations on possible approaches to establishing national legislation aimed to enhance effectiveness of Russia's international development assistance and cooperation in the field. The authors give the readers an opportunity to reflect on Russia's future role as a donor country by formulating a set of questions eliciting their readers' opinion. The toolkit aims to serve as a reference for academics, students, experts and a wider audience interested in the field of development and international cooperation for development.

Учебное издание

**Международные инструменты и понятийный аппарат
в сфере содействия международному развитию**

Зав. редакцией *Е.А. Бережнова*

Редактор *А.В. Заиченко*

Художественный редактор *А.М. Павлов*

Компьютерная верстка и графика *Ю.Н. Петрина*

Корректор *А.В. Заиченко*

Подписано в печать 26.02.2010. Формат 60×88/16. Гарнитура Newton C

Печать офсетная. Усл.-печ. л. 5,3. Уч.-изд. л. 5,3

Тираж 100 экз. Изд. № 1208

Государственный университет — Высшая школа экономики.

125319, Москва, Кочновский проезд, д. 3

Тел./факс: (495) 772-95-71

ISBN 978-5-7598-0756-8



9 785759 807568